

CONSOLIDACIÓN DEL NUEVO MODELO: **SEGURIDAD, DIGNIDAD Y REINSERCIÓN**

Defensa del Presupuesto Institucional Ejercicio fiscal 2027 ante la Comisión Bicameral del Congreso Nacional

Expositor

Rodrigo Nicora Villamayor

Ministro de Justicia

VISIÓN ESTRATÉGICA PGN 2027

DE LA CRISIS A LA SUPERVISIÓN ESTATAL



CONTROL Y SOBERANÍA

Sostenimiento de la supervisión penitenciaria mediante presencia estatal permanente y eliminación de feudos criminales, mediante la clasificación.



DIGNIDAD HUMANA

Eje transversal prioritario. Condiciones habitables, alimentación digna y respeto irrestricto a garantías fundamentales.



REINSERCIÓN EFECTIVA

Transición del ocio a la productividad con alianzas industriales, educación y deporte.

ANTECEDENTES 2026:
NUEVOS UMBRALES PENITENCIARIOS

UMBRAL 1.0
Agosto 2025

783 Hombres condenados

C.R.S. Minga Guazù



UMBRAL 2.0
Octubre 2025

685 Mujeres (Buen Pastor)

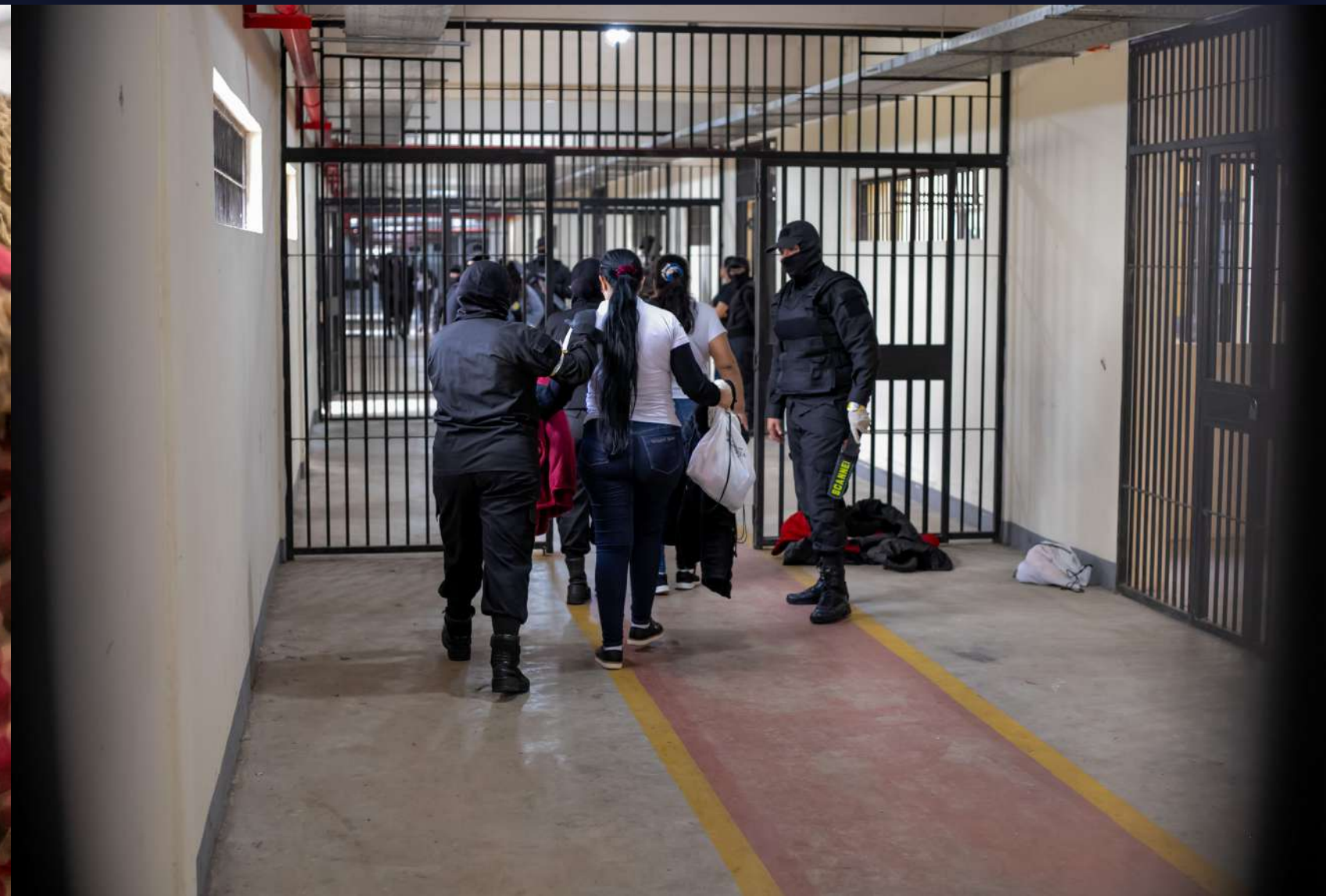
COMPLE Emboscada



UMBRAL 2.5
Mayo 2026

361 Mujeres (regionales)

COMPLE Emboscada



UMBRAL 3.0
Mayo 2026

450 Hombres condenados

Martín Mendoza (Emboscada)



UMBRAL 3.5
Junio 2026

723 Hombres (ASU/CDE)

Emboscada y Minga Guazù



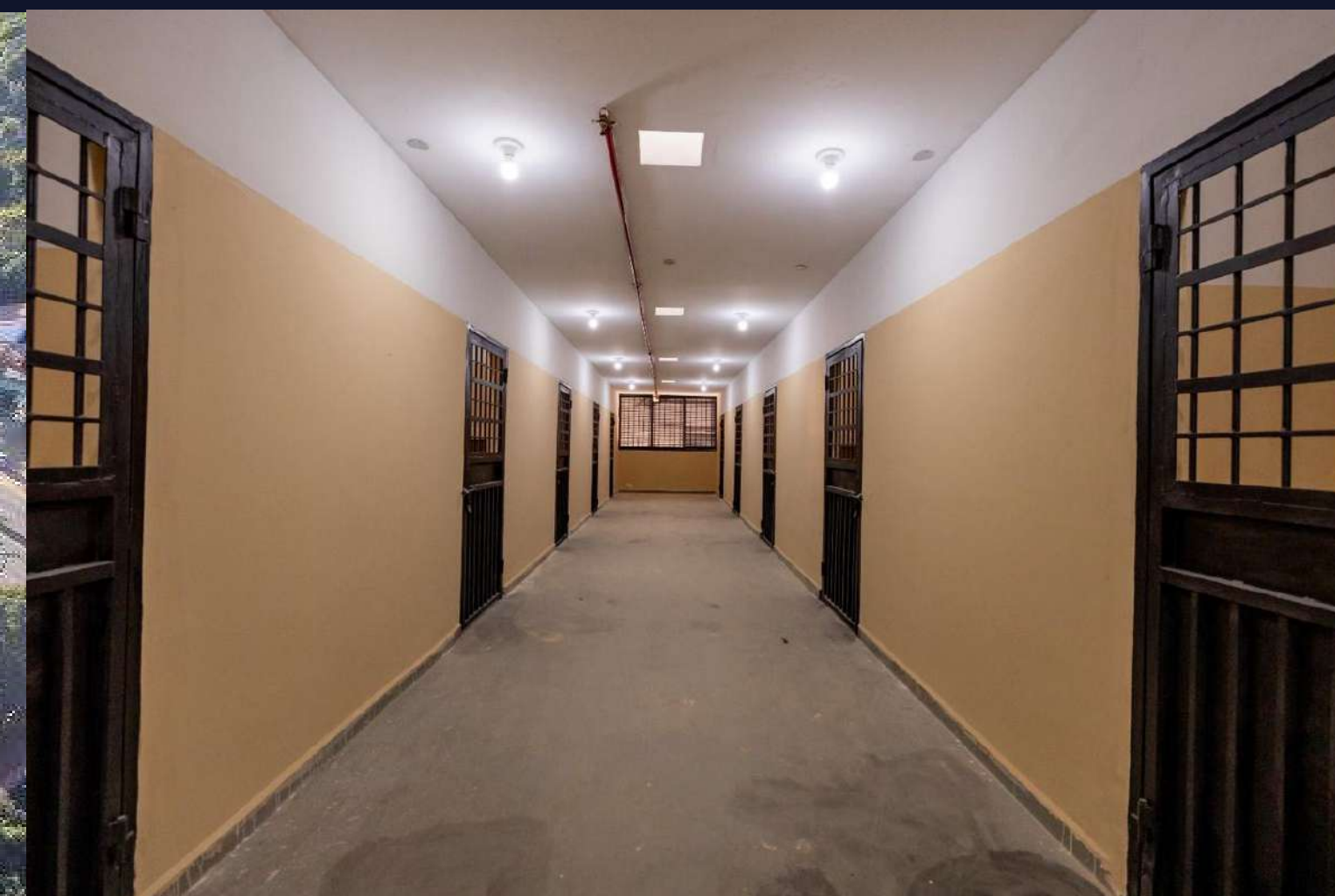
PPL REUBICADAS

TOTAL 2.870 PPL

TRANSFORMACIÓN PROGRESIVA DEL SISTEMA PENITENCIARIO

SEPARACIÓN EFECTIVA

DE ADOLESCENTES PREVENIDOS Y SANCIONADOS

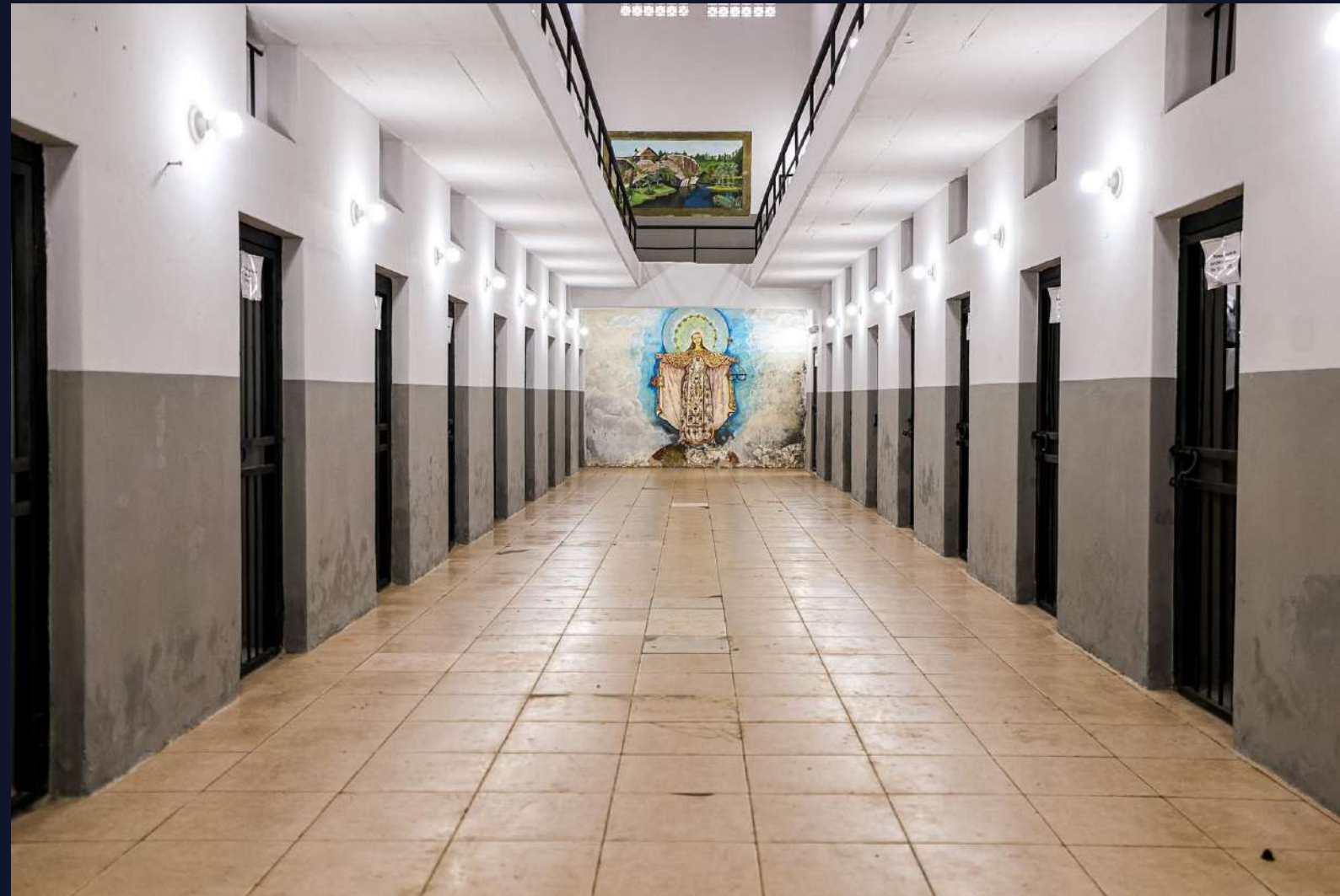


ANTES

PENITENCIARÍA NACIONAL DE TACUMBÚ



TRANSFORMACIÓN DE LA PENITENCIARÍA NACIONAL DE TACUMBÚ **AL CENTRO NACIONAL DE PREVENIDOS**



PROFESIONALIZACIÓN Y CARRERA



AVANZAMOS HACIA EL 2027



Maestría en DD.HH.

Capacitación de alto nivel para la Red del Poder Ejecutivo y fortalecimiento del SIMORE Plus para cumplimiento de tratados.



Mediación Comunitaria

Formación de funcionarios en municipios/gobernaciones y despliegue de la Casa de Justicia Móvil en zonas vulnerables.



Centros Educativos

Régimen de alojamiento diferenciado en todos los centros para adolescentes en conflicto con la ley penal (procesados vs. sancionados).

MODERNIZACIÓN TECNOLÓGICA

Plan Tecnológico e Inteligencia Penitenciaria

INVERSIÓN EN CIBERSEGURIDAD Y CONTROL

USD 7,03 Millones

Modernización integral de las redes informáticas y sistemas de videovigilancia para 18 penitenciarías y Sede Central.

- 900 Cámaras de Alta Definición
- 1 Data Center Central Robusto
- Scanners y Detectores de Metales
- Sala de Monitoreo Centralizada
- **1 Mochilas tácticas de detección:** detecta e identifica dispositivos móviles que se hallan en forma irregular en un establecimiento penitenciario. Posibilita requisas mas efectivas y precisas, permitiendo un barrido electrónico que serviría como método de vigilancia y de información

Equipamiento Táctico y Movilidad (GEOP)

Inversión de **USD 2,02 Millones** en minibuses blindados, camionetas 4x4 y equipos antidisturbios.

Planta de Tratamiento de Agua Potable

Garantía de autonomía hídrica en Minga Guazú y Emboscada como estándar de salubridad e higiene.

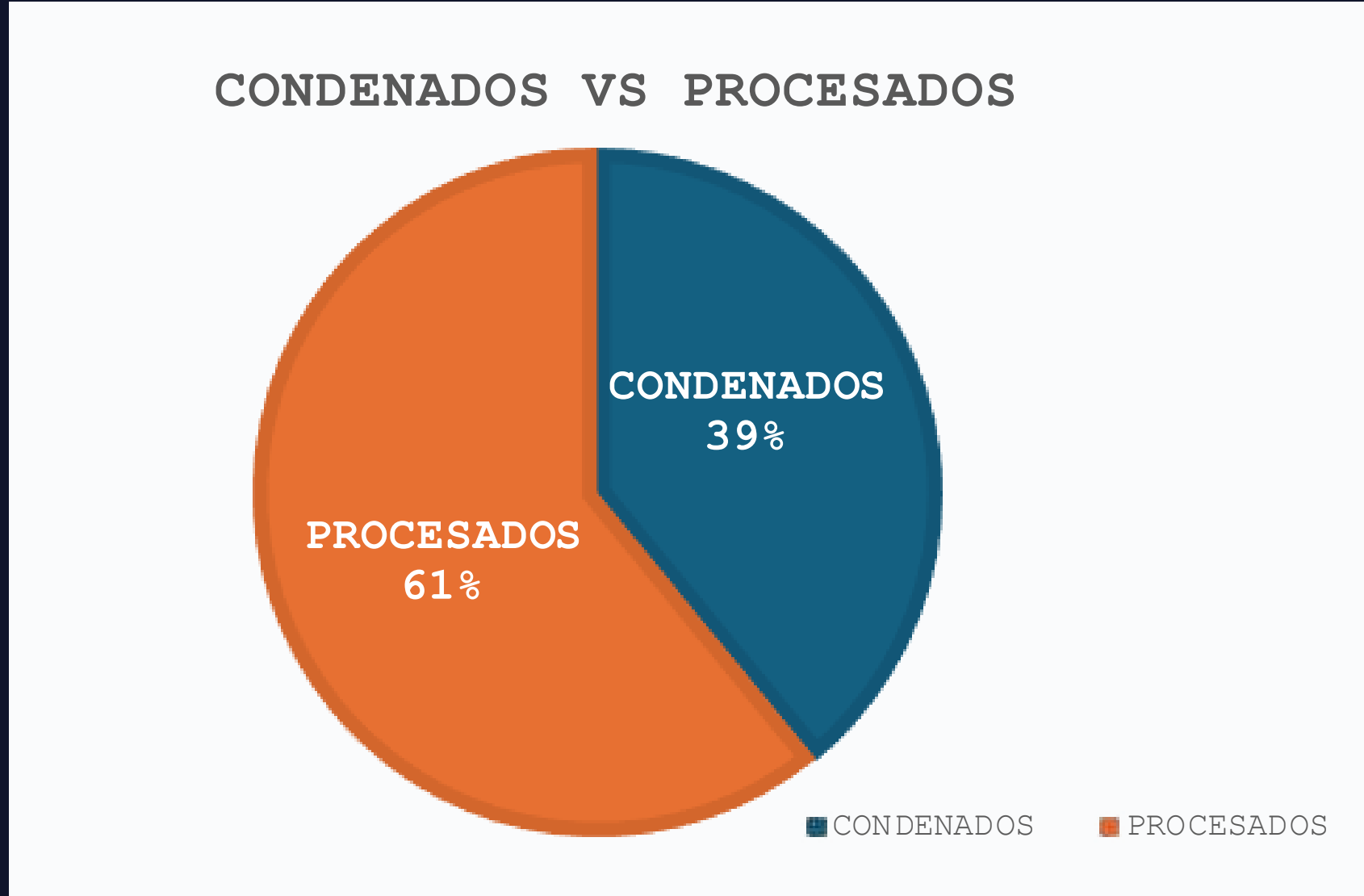
HACINAMIENTO Y PRISIÓN PREVENTIVA



93% **18.831**
PPL MASCUINOS

6% **1.127**
PPL FEMENINOS

1% **169**
ADOLESCENTE INFRACITOR



7.881
CONDENADOS

12.246
PROCESADOS

ANÁLISIS CRÍTICO DE LA POBLACIÓN PENITENCIARIA

Evolución Poblacional y Presión del Hacinamiento

Distribución por Situación Jurídica

Procesados (61%)

12.065

Condenados (39%)

7.738

Desafío Crítico: La alta proporción de prisión preventiva requiere la aplicación urgente de medidas alternativas en articulación con el Comité Técnico Interinstitucional (CTI) e impulso del programa PAcCTO 2.0.

Crecimiento de PPL (2015 - 2026)



CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN TOTAL

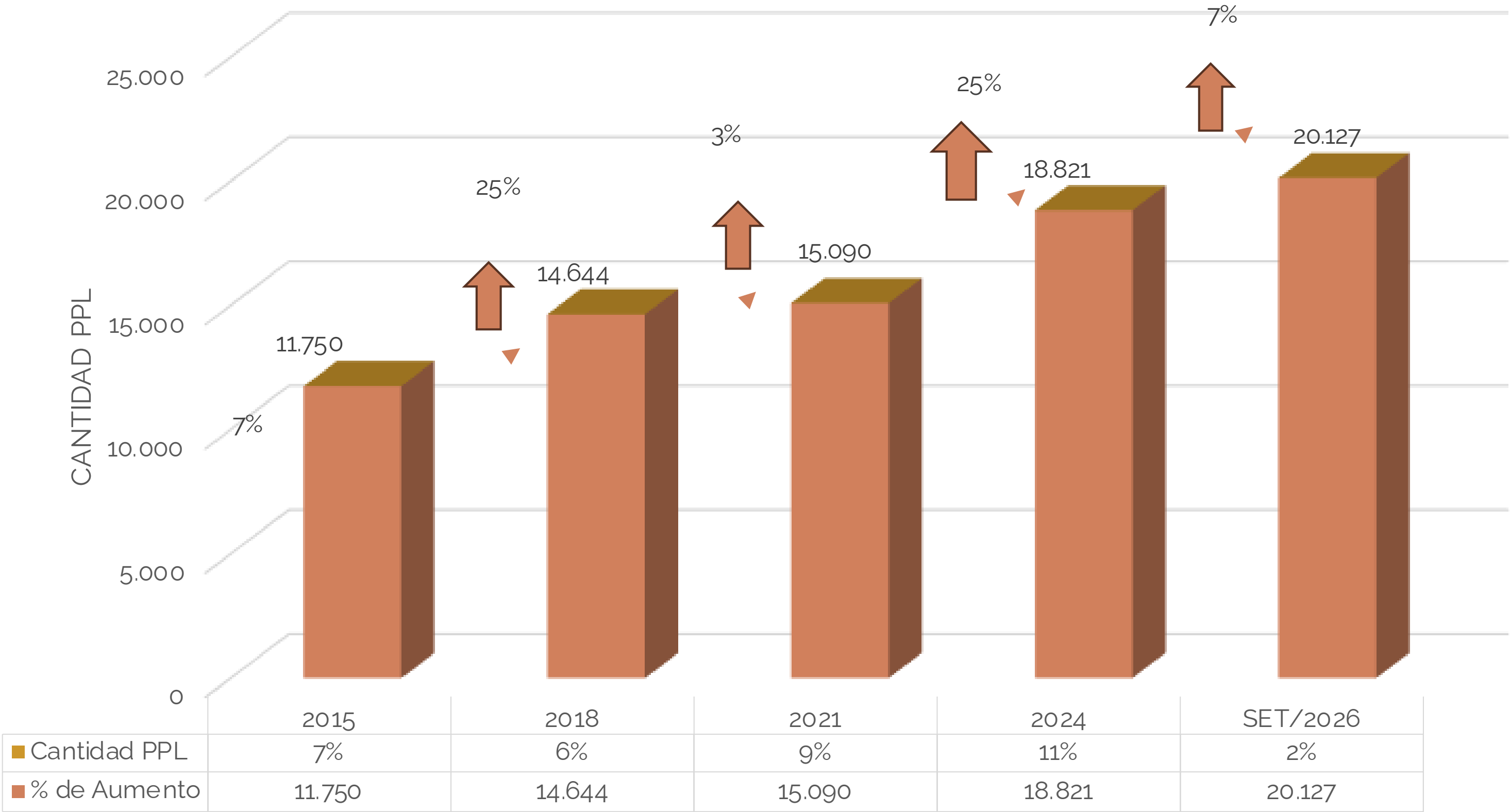
(DEL 2015 AL 2026)
PERSONAS PRIVADAS DEL LIBERTAD – PPL

2015 se comprendía con unos **11.750 PPL**,

2019 paso a más de **15.455 PPL** con un +36 %

y al cierre del 2024 con **18.821 PPL** con un + 22%, y al

30/09/2026, la población esta en **20,127 PPL + 7% + 1.306 PPL – nuevos**



Fuente: Elaborado por el VMPC/ DGEP, con datos del SIPPY.

(*) Datos a Setiembre/ 2026.

EJECUCIÓN DE GASTOS AL 30/09/2026

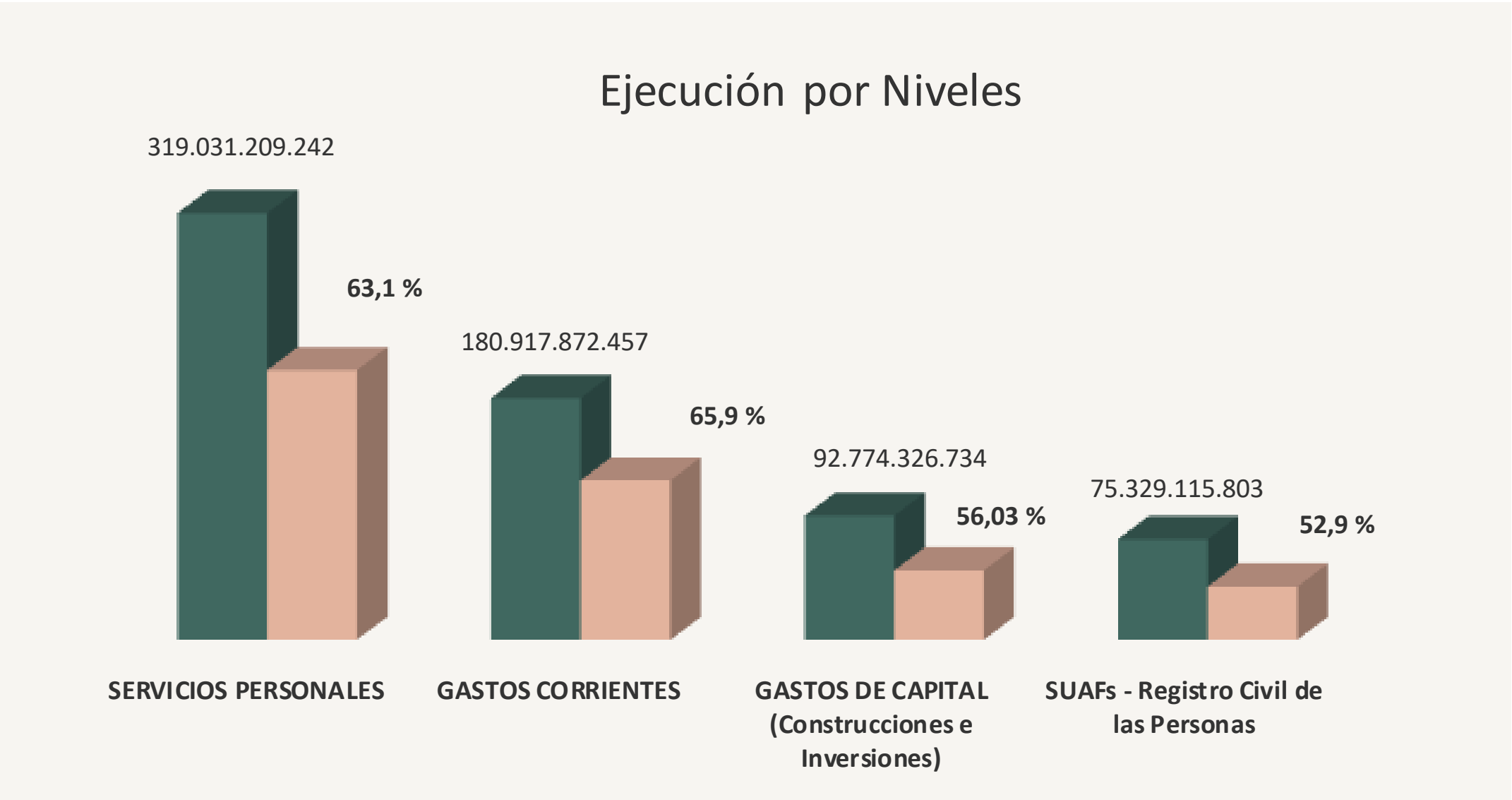
Resumen general de ejecución

EJECUCIÓN DE GASTOS AL 30/09/2026

Resumen general de ejecución

			EJECUCIÓN DE GASTOS AL 30/09/2026		
DESCRIPCIÓN	PRESUPUESTO APROBADO	MODIFICACIONES	PLAN FINANCIERO VIGENTE	EJECUTADO	% EJEC.
PROGRAMAS MJ	521.838.087.797	70.885.320.636	592.723.408.433	372.800.910.187	62,90%
REG. CIVIL DEL PERSONAS	69.885.134.962	5.443.980.841	75.329.115.803	39.899.033.209	52,97%
TOTAL GENERAL:	591.723.222.759	76.329.301.477	668.052.524.236	412.699.943.396	61,78%

Composición de Modificaciones	
Ampliación Saldo Inicial de Caja MJ+REC	58.991.395.106
Ampliación UTRA - SENABICO	8.063.183.459
Reprogramación M.E.F. /M.J.	9.274.722.912
Total Modificaciones	76.329.301.477

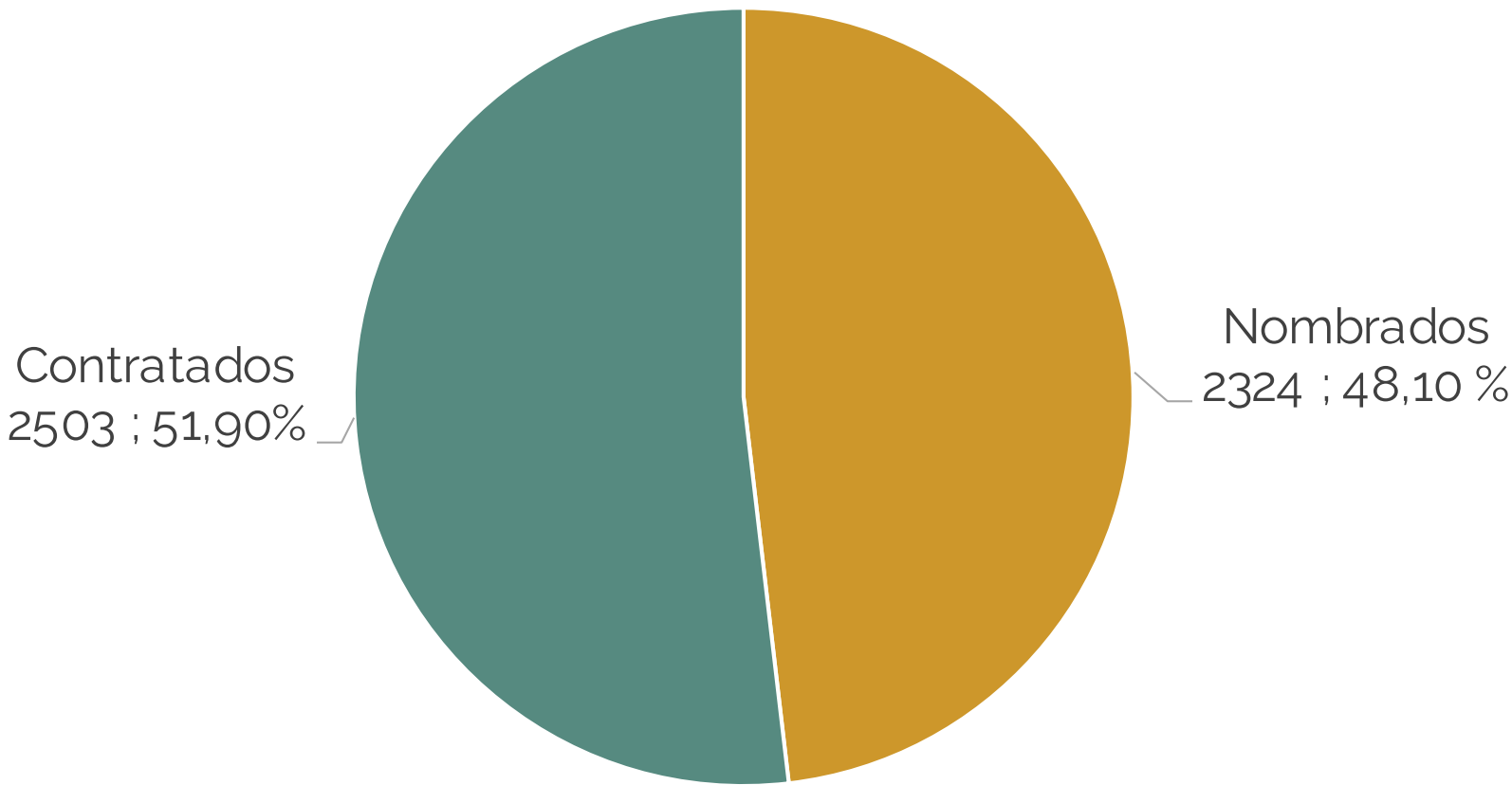


Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

ANEXO DEL PERSONAL DEL MINISTERIO DE JUSTICIA

Distribución de Capital Humano por actividad

Total de Funcionarios Permanentes y Contratados 2027



2.324

Funcionarios permanentes

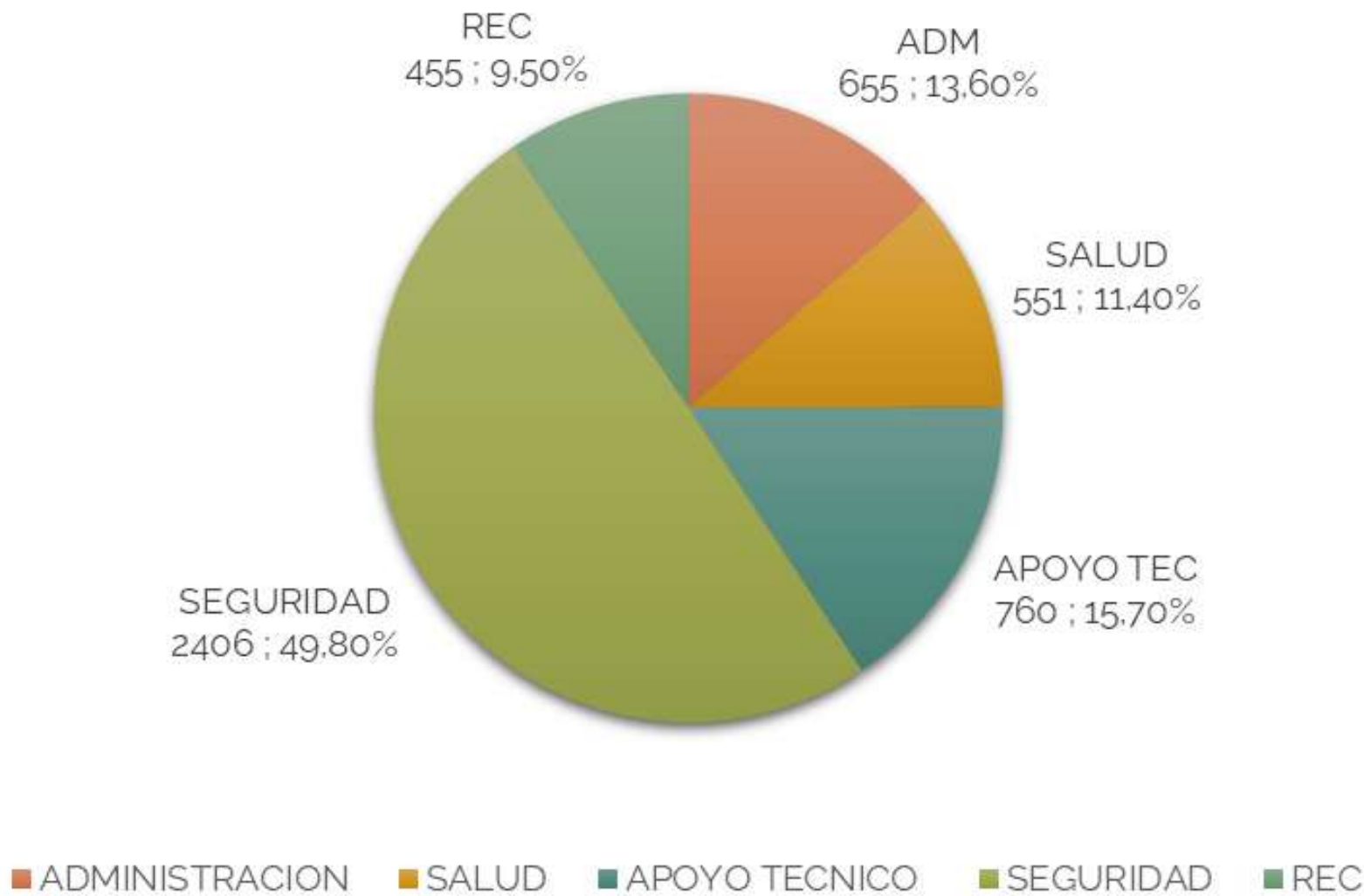
2.503

Funcionarios contratados

4.827

TOTAL DE FUNCIONARIOS MJ

TOTAL DE FUNCIONARIOS POR ÁREA



2.406

Agentes Penitenciarios y Educadores

760

Apoyo Técnico en los Centros Penitenciarios y Educativos

551

Personal de Blanco

1.110

Personal Administrativo del MJ y REC

PRESUPUESTO MJ- PERIODO 2022 – PROYECTO PGN 2027

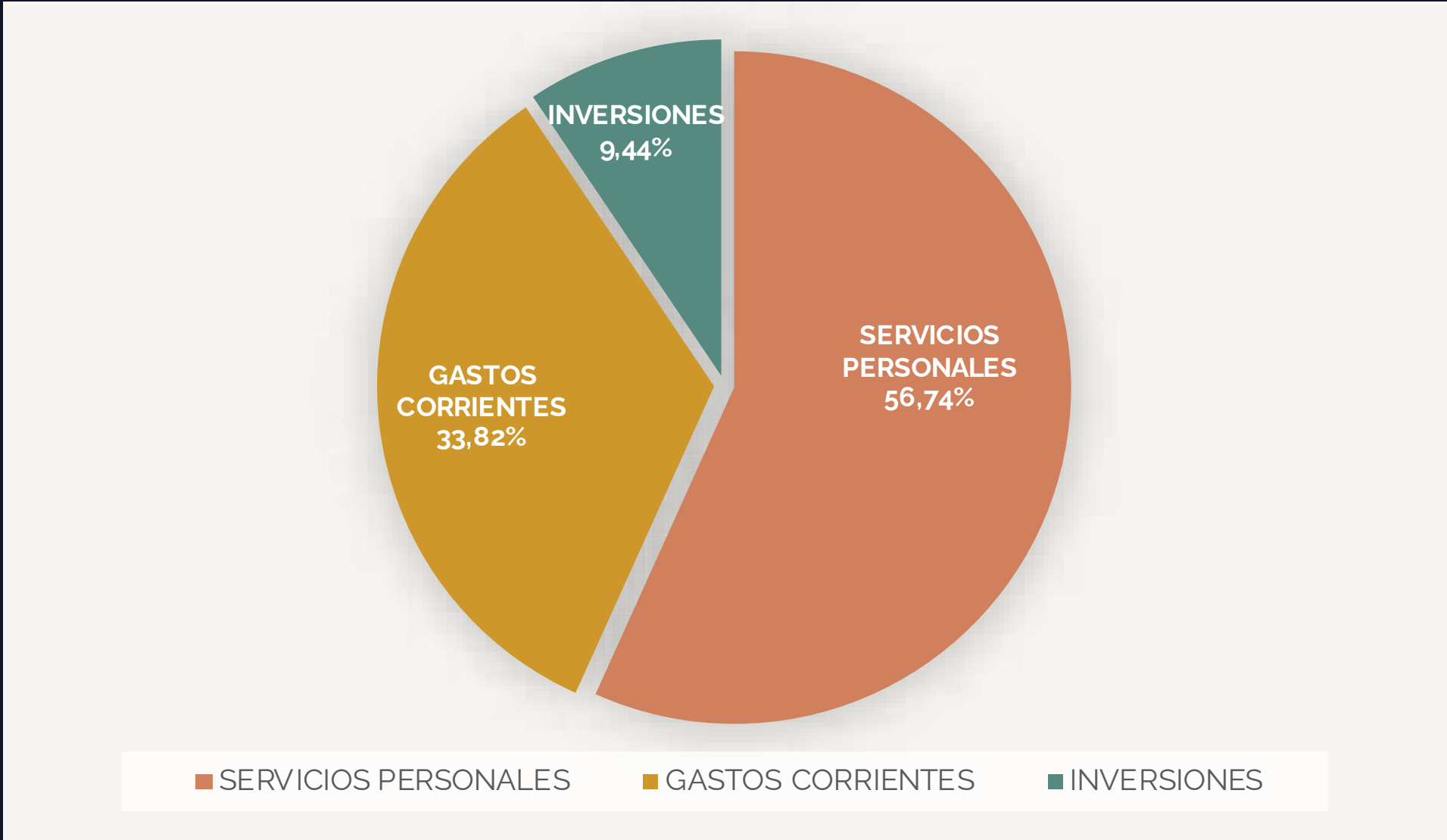
En Guaranies

Recursos presupuestarios aprobados por Ley de Presupuesto Anual



GASTOS POR NIVELES 2027

NIVELES	PROYECTO PRESUPUESTO 2027	EN USD	%
SERVICIOS PERSONALES	387.997.721.416	60.080.167	56,74%
GASTOS CORRIENTES	231.241.044.100	35.806.913	33,82%
INVERSIONES	64.519.778.973	9.990.675	9,44%
TOTALES	683.758.544.489	105.877.755	100%



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

COMPARATIVO LEY PGN 2026 VS. PROYECTO EJECUTIVO 2027

RESUMEN GENERAL MJ + REC

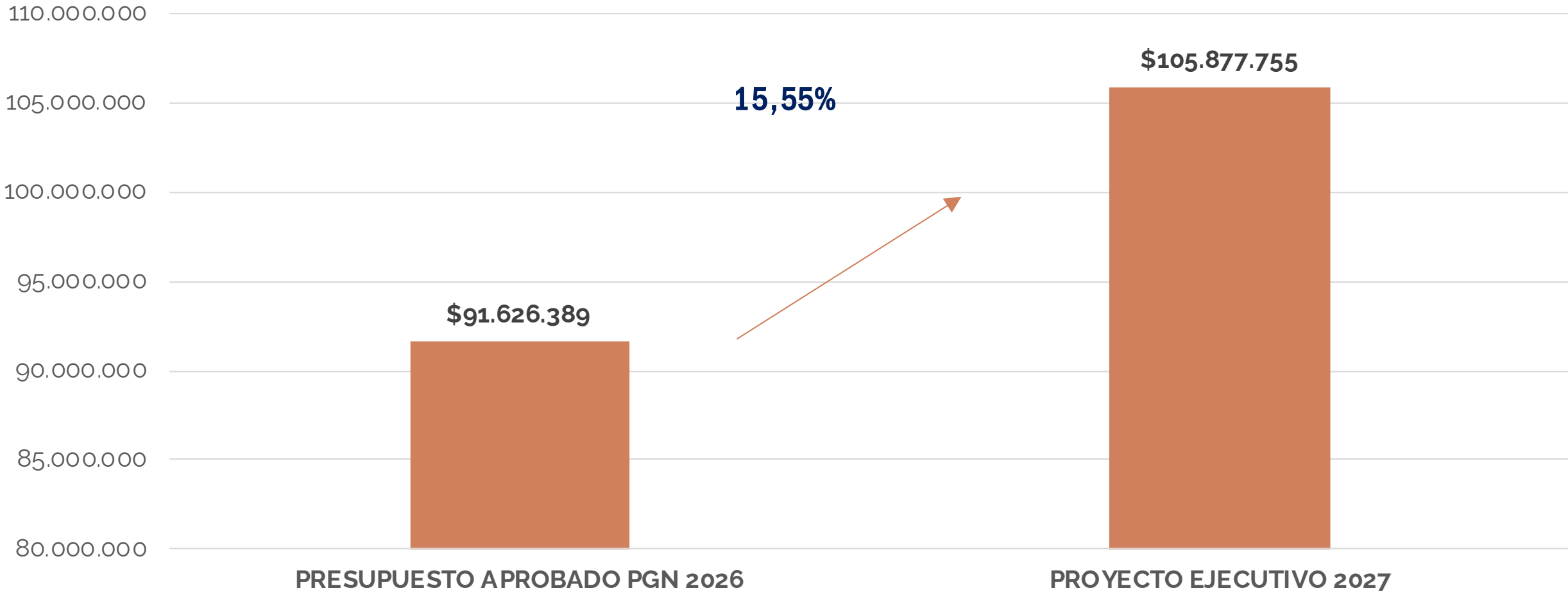
CONCEPTO	PRESUPUESTO APROBADO PGN 2026	PROYECTO EJECUTIVO 2027	DIREFENCIA
MINISTERIO DE JUSTICIA	591.723.222.759	683.758.544.489	92.035.321.730

En Dólares Americanos

\$91.626.389,40

\$105.877.755,42

\$14.251.366,02



RESUMEN POR NIVELES

NIVEL	DETALLE	PRESUPUESTO APROBADO 2026	PROYECTO EJECUTIVO 2027	Presup. Aprobado vs Proyecto PGN 2027	% (2-1)
100	SERVICIOS PERSONALES	345.485.633.050	387.997.721.416	42.512.088.366	12%
200	SERVICIOS NO PERSONALES	83.806.371.221	136.479.056.821	52.672.685.600	63%
300	BIENES DE CONSUMO E INSUMOS	74.899.606.651	92.197.334.879	17.297.728.228	23%
400	BIENES DE CAMBIO	1.715.000.000	1.715.000.000	-	0%
500	INVERSION FÍSICA	82.796.047.902	62.804.778.973	(19.991.268.929)	-24%
800	TRANSFERENCIAS	965.160.000	502.000.000	(463.160.000)	-48%
900	OTROS GASTOS	2.055.403.935	2.062.652.400	7.248.465	0%
	TOTAL EN Gs.	591.723.222.759	683.758.544.489	92.035.321.730	16%
	TOTAL En \$	91.626.389,40	105.877.755,42	14.251.366,02	
	*Gs. 6.458 Tipo de cambio Proyecto de Ley				

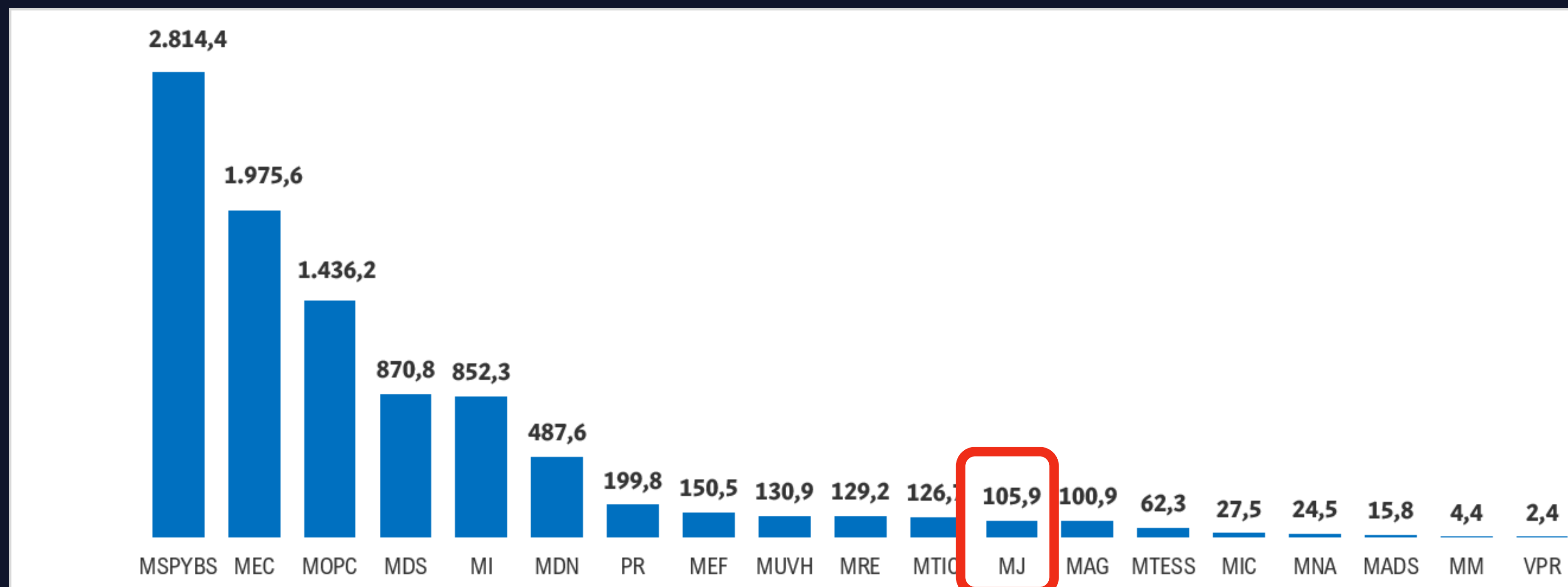
Nivel 100: Equiparación salarial a los Agentes Penitenciarios permanentes y contratados

Nivel 200: cancelación de la deuda histórica servicios básicos

Nivel 300: Monto total destinado a Alimentos para PPL

Proyecto de presupuesto del poder ejecutivo 2027

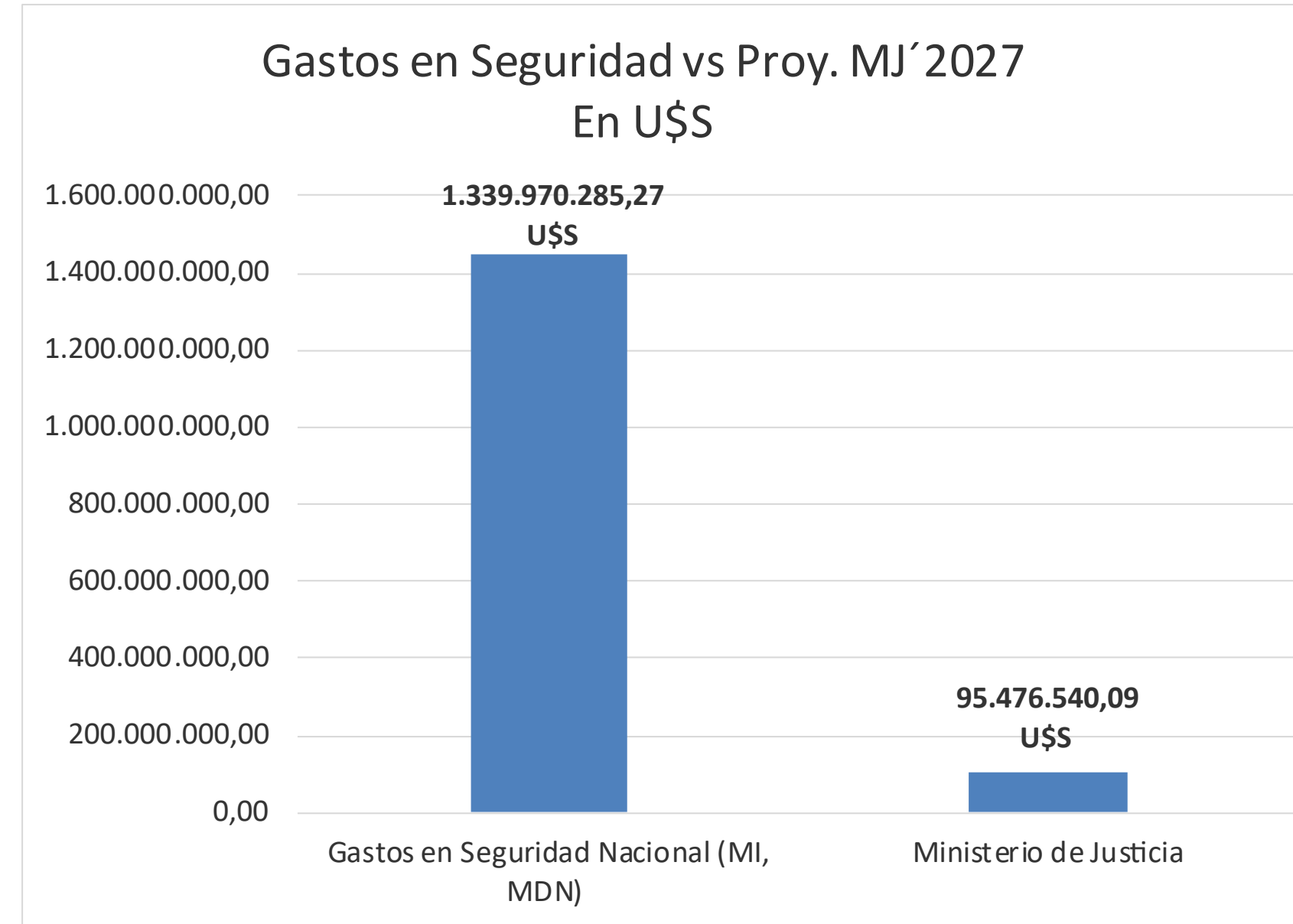
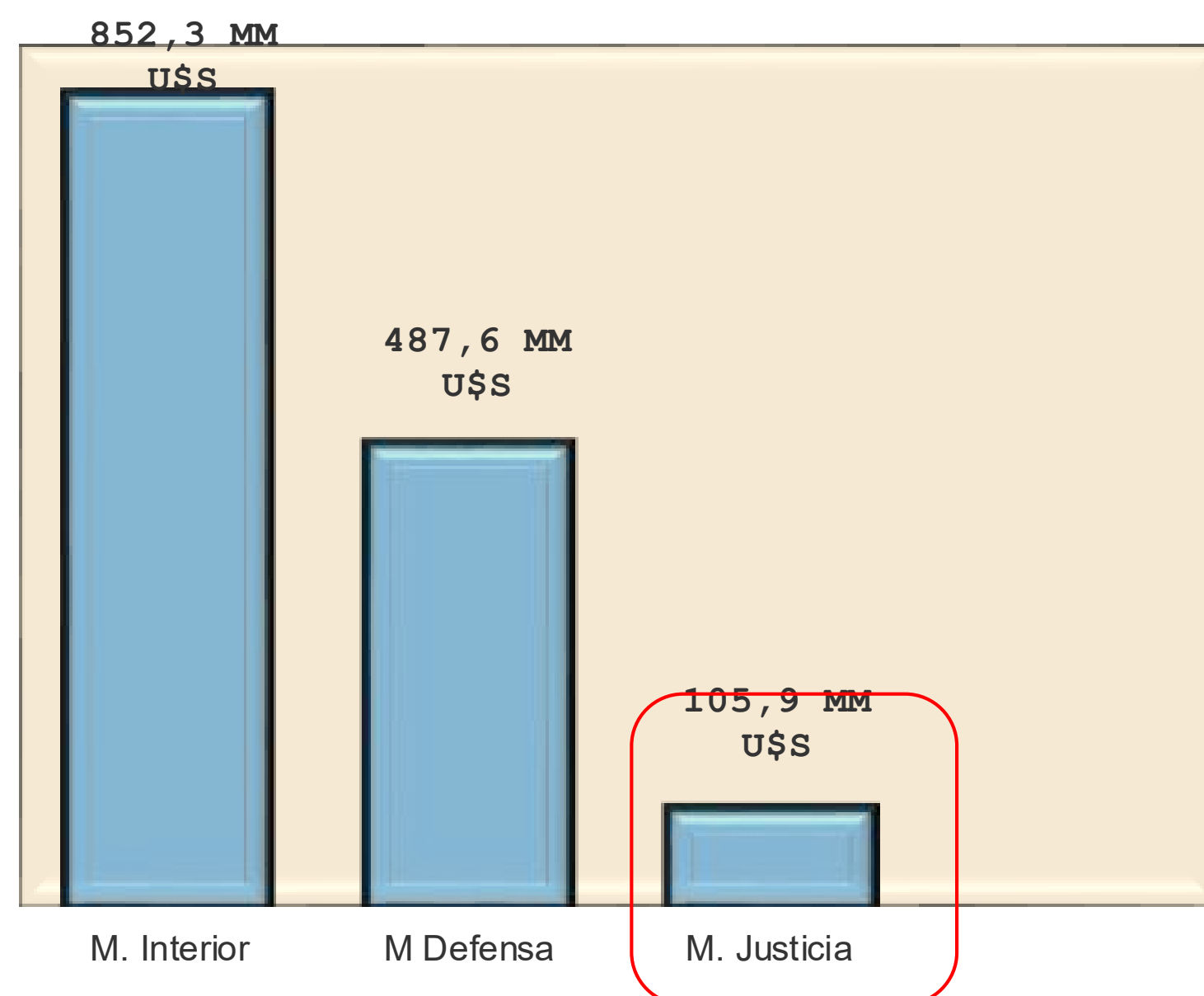
(en millones de dolares)



Dentro del Proyecto PGN'2027, solo representa el 1,11 % del Presupuesto General de la Nación dentro del Poder Ejecutivo.

Proyección en Seguridad Nacional vs Proyecto PGN'2027 – M.J.

(en millones de dolares)



Dentro del Proyecto PGN'2027 - Gastos en Seguridad Nacional, se invierte el **7,32%** para el Sistema Penitenciario

**NECESIDADES EN RECURSOS HUMANOS E
INVERSIÓN, PARA ENFRENTAR LOS
SIGUIENTES DESAFIOS**

LOS NUEVOS CENTROS PENITENCIARIOS MINGA GUAZÚ, MARTÍN MENDOZA Y COMPLE

(LAS INCORPORACIONES PARA EJERCICIO – PGN'2027)

+300 NUEVOS
AGENTES
PENITENCIARIOS

+105 PERSONAL
REQUERIDOS EN
LOS 3 CENTROS
PENITENCIARIOS

CANTIDAD REQUERIDA PARA LAS NUEVAS PENITENCIARIAS 2027							
NOMENGLATURA / FUNCIONES	O.G.	NECESIDAD	SALARIO	TOTAL ANUAL	SEGURO PARA LA SALUD - ANUAL	TOTAL ANUAL REMUNETACION + SEGURO P/ LA SALUD	
AGENTES PENITENCIARIOS - MISIONAL MODULO: LOTE 1 - P. MINGA GUAZU LOTE 2 - P. MARTIN MENDOZA LOTE 3 - P. EMBOSCADA	144	300	3.850.000	15.015.000.000	3.600.000.000	18.615.000.000	
NECESIDADES ADMINISTRATIVAS PARA LOS MODULOS:							
HON. PROFESIONALES	145	9	4.400.000	514.800.000	108.000.000	622.800.000	
ADMINISTRATIVOS/ TECNICOS	144	45	3.850.000	2.252.250.000	540.000.000	2.792.250.000	
PERSONAL DE SALUD/ LICENCIADAS EN ENFERMERIA	142	27	4.200.000	1.474.200.000	324.000.000	1.798.200.000	
PERSONAL DE SALUD/ TRABAJADOR SOCIAL	142	12	3.850.000	600.600.000	144.000.000	744.600.000	
PERSONAL DE SALUD/ MEDICO Y ODONTOLOGOS	142	12	4.600.000	717.600.000	144.000.000	861.600.000	
TOTAL EN Gs.		405		20.574.450.000	4.860.000.000	25.434.450.000	Gs.
TOTAL EN \$						3.938.440,69	US\$

CANTIDAD REQUERIDA PARA EL PROYECTO S.W.A.T.

(NECESIDAD REQUERIDA ADICIONAL PGN'2027)

+180 NUEVOS AGENTES S.W.A.T.

NOMENGLATURA / FUNCIONES	NECESIDA D	O.G.	SALARIO	TOTAL ANUAL	SEGURO PARA LA SALUD - ANUAL	TOTAL, ANUAL REMUNERACIÓN + SEGURO P/ LA SALUD
AGENTES PENITENCIARIOS - SWAT	180	144	4.400.00 0	10.296.000.000	2.160.000.000	12.456.000.000
TOTAL	180			10.296.000.000	2.160.000.000	12.456.000.000Gs.
						1.928.770,52 u\$s

SWAT: SPECIAL WEAPONS AND TACTICS" (ARMAS Y TÁCTICAS ESPECIALES)

FORTALECIMIENTO DEL CAPITAL HUMANO

Nuevas Promociones e Incorporación de Agentes

Incorporación para Operatividad Completa

+381 Agentes Penitenciarios

Destinados a la cobertura de los nuevos módulos y centros de alta seguridad.

Fuerzas Tácticas Especiales

+180 Agentes Grupo SWAT

Entrenamiento especializado para neutralizar motines e intercepciones de alto riesgo.

Equipo Multidisciplinario y de Salud

+264 Profesionales Técnicos

Médicos, psicólogos, trabajadores sociales y administradores.

Construcción del ITS Penitenciario – Cnel Oviedo



METAS EJERCICIO FISCAL 2027

NUEVO MODELO DE GESTIÓN PENITENCIARIA

un camino que continúa

CONSTRUCCIÓN DE LA PENITENCIARIA – EMBOSCADA



FUTURO PROYECTO

TERRENO A UTILIZAR, CUENTA CON UNA SUPERFICIE DE 320.000 m² = 32 Hectáreas

EL AREA DE IMPLANTACION GENERAL DEL PROYECTO OCUPA 137.500 m² = 14 Hectáreas

PROYECTOS

- Centro penitenciario para prevenidos – altos perfiles en Emboscada de **1200 PPL** (hombres)

4 hectáreas x centro

Costo= 22 millones UDS x centro penitenciario

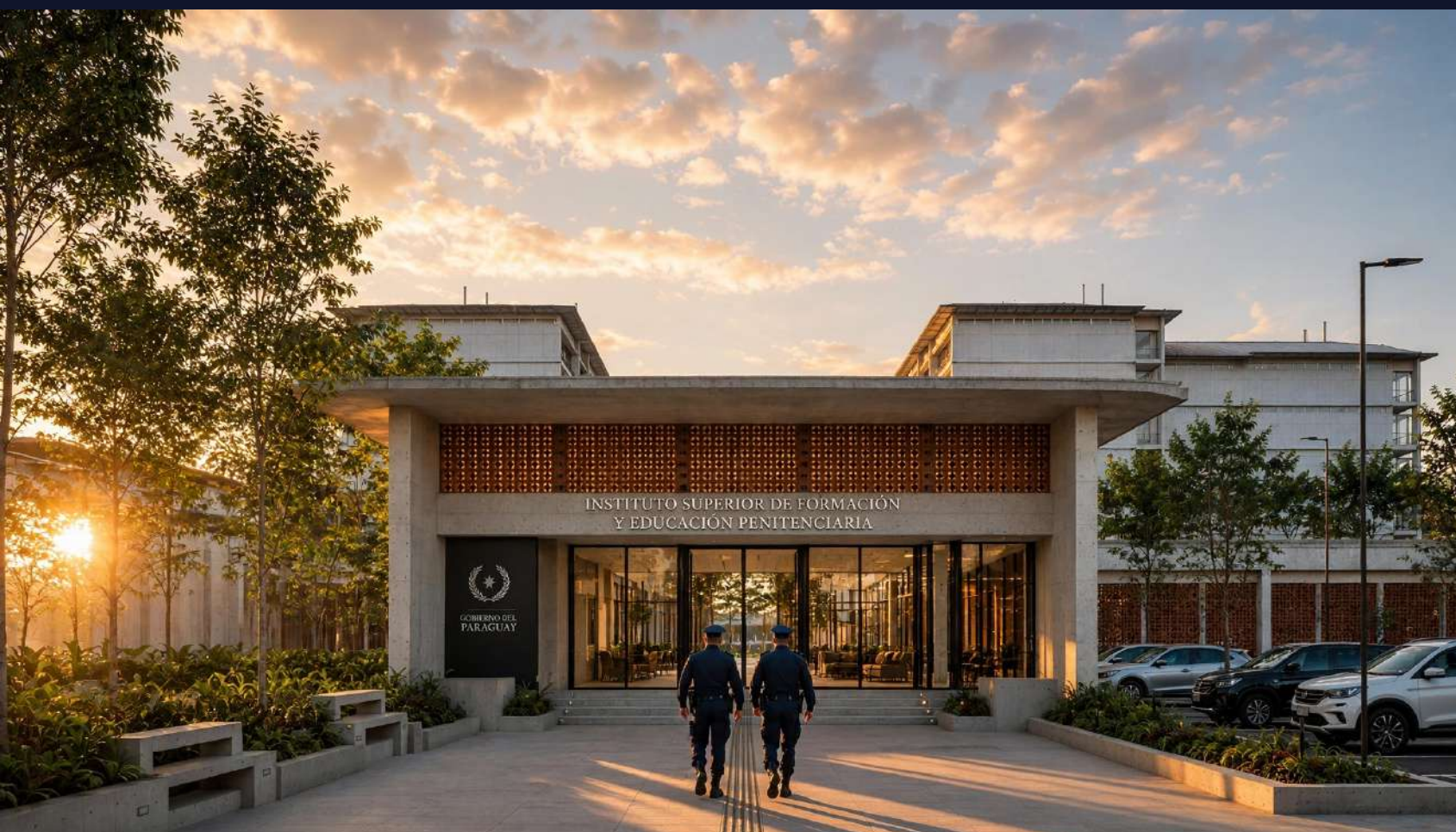
- Centro penitenciario para prevenidos en Minga Guazú de **600 PPL** (hombres)

2 hectáreas

Costo= 11 millones de UDS



Construcción del ITS Penitenciario – Cnel Oviedo



INVERSIÓN ESTRATÉGICA EN INFRAESTRUCTURA

Expansión Física: Construcción de CP de Minga Guasú y Emboscada

Proyecto 1

CP de Minga Guasú

Nuevo Centro Penitenciario de Alta Seguridad en la Región Oriental.

USD 11 Millones

Capacidad: 600 PPL | 2 Hectáreas

Proyecto 2

CP Altos Perfiles – Emboscada

Infraestructura para procesados de alto perfil

USD 22 Millones

Capacidad: 1.200 PPL

DIRECCIÓN GENERAL DEL REGISTRO DEL ESTADO CIVIL

Infraestructura • Equipamiento • Seguridad documental

Fundamento institucional

La Ley N.º 1.266/1987 del Registro del Estado Civil contempla la responsabilidad institucional sobre los libros y documentos registrales, su archivo y la mejora de los servicios de registro y conservación mediante equipos y métodos modernos.

RESPONSABILIDAD REGISTRAL

Custodia, conservación y disponibilidad de la documentación que acredita los actos del estado civil.

MODERNIZACIÓN

Equipos y métodos modernos como soporte de la gestión, conservación y expedición de documentos.

La fundamentación normativa específica del pedido presupuestario deberá validarse con las disposiciones vigentes del PGN 2027 y sus reglamentaciones.

ALIANZAS ESTRATEGICAS PARA AVANZAR



Los Juzgados y Tribunales ya pueden inscribir sus sentencias judiciales en el Registro del Estado Civil de forma 100% digital, a través de oficios electrones

Este avance fue posible gracias al trabajo coordinado con el MINISTERIO DE JUSTICIA y el PODER JUDICIAL, en el marco de la transformación digital del Estado paraguayo.

Una institución más segura, moderna y cercana para el 2027

La inversión solicitada busca fortalecer la capacidad operativa del Registro Civil y proteger la documentación que acredita los hechos y actos del estado civil de las personas.

INFRAESTRUCTURA

Adecuar espacios de atención, áreas de trabajo y condiciones de conservación documental.

EQUIPAMIENTO

Actualizar puestos de trabajo, digitalización, conectividad y respaldo tecnológico.

SEGURIDAD DOCUMENTAL

Mejorar custodia, acceso, prevención de riesgos y trazabilidad de libros y expedientes.

Adecuación y mantenimiento de sedes registrales

- Reparaciones edilicias y adecuación de espacios de atención al público
- Mejoras de instalaciones eléctricas, iluminación, ventilación y accesibilidad
- Áreas diferenciadas para atención, trabajo interno y custodia documental

Equipos para una gestión registral eficiente

- Computadoras y periféricos para puestos críticos
- Escáneres e impresoras para gestión y reproducción documental
- Servidores, conectividad, respaldo eléctrico y almacenamiento seguro

SISTEMA RUP: Preservar documentos que respaldan la identidad

- Aprobado por el MITIC, en proceso de licitación para adjudicación permitiendo el desarrollo del SISTEMA RUP
- Control de acceso y registro de movimientos de documentos
- Prevención de incendios, humedad, filtraciones y otros riesgos
- Digitalización y copias de respaldo con controles de acceso: esto implica la integración de tecnología y sistemas informáticos

La seguridad documental combina infraestructura física, procedimientos, tecnología y responsabilidades claramente asignadas.

**FORTALECER EL REGISTRO
CIVIL ES PROTEGER LA
IDENTIDAD Y LOS DERECHOS
DE LAS PERSONAS**

El 15 de noviembre se realizará la
2da Edición de
#ParaguaySeCasa

#ParaguaySeCasa
17 Se realizará en todos los
DEPARTAMENTOS DEL PAÍS
ALCANZÓ A:
Más de 21.000 personas

«La transformación de un sistema en Paraguay
no busca la aprobación de la coyuntura, sino la
dignificación del ser humano y el
fortalecimiento duradero de nuestra
democracia»

Muchas gracias