PROYECTO DE PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN 2026

MINISTERIO DE JUSTICIA PARAGUAY | PARAGUÁI TEKOJOJA MOTENONDEHA

TRANSFORMACIÓN PROGRESIVA DEL SISTEMA PENITENCIARIO

Proyecto de
Presupuesto **2026**

Profesionalización del servicio penitenciario

3ra y 4ta promoción:

555 AP

Incorporación de la UNIDAD CANINA al servicio

Los canes detecta cantidades mínimas de drogas, lo que contribuye a prevenir el ingreso de sustancias ilícitas

Cooperación para la modernización de la política penal

Impulso a Medidas Alternativas a la Prisión: histórico acuerdo entre la Corte Suprema de Justicia, el Ministerio Público, el Ministerio de la Defensa Pública, la Policía Nacional y el Ministerio de Justicia, para la creación del **Comité Técnico Interinstitucional (CTI)** (Aplicación de Medidas Alternativas a la Privación de Libertad), apoyada por el programa **el PAcCTO 2.0 de la Unión Europea**, que busca modernizar la política penal del país, priorizar alternativas al encarcelamiento y reducir el hacinamiento penitenciario.

Cooperación regional en materia de DD.HH

El MJ recibió al peno de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, con el objetivo fortalecer el diálogo regional y sumar esfuerzos en la promoción y protección de los derechos humanos.

Red de DD.HH del Poder

15° aniversario de la creación de la Red de Derechos Humanos del Poder Ejecutivo.

Operativo Umbral 1.0

Agosto 2025 – 1ra fase

516 PERSONAS PRIVADAS DE LIBERTAD (PPL)

TRASLADADAS DESDE LA PENITENCIARÍA REGIONAL DE CIUDAD DEL ESTE AL NUEVO CENTRO PENITENCIARIO DE REINSERCIÓN SOCIAL DE MINGA GUAZÚ.

Operativo Umbral 1.0 2da fase

TRASLADOS
SEGUNDA FASE

159 PPL	PENIT. REG. DE CNEL. OVIEDO
42 PPL	CERESO DE ITAPÚA
36 PPL	PENIT. REG. DE VILLARRICA
19 PPL	PENIT. REG. DE MISIONES
11 PPL	PENIT. REG. EMBOSCADA ANTIGUA
267	TOTAL PPL TRASLADADAS SEGUNDA FASE

TODAS LAS PPL PASARON POR

Protocolo de examen de salud.

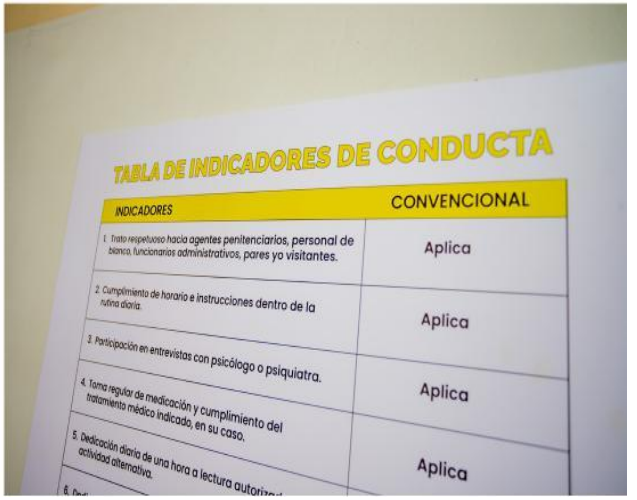
Entregaron uniformes penitenciarios y kits de higiene.

TOTAL 783 (PPL)

EL CENTRO DE REINSERCIÓN SOCIAL DE MINGA GUAZÚ.

Suministro de agua

Tecnología avanzada



Rutina y programas

Equipamientos médicos

Equipamientos gastronómicos

EL CENTRO DE REINSERCIÓN SOCIAL DE MINGA GUAZÚ.

LA PLANTA DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE - M.G.

Operativo Umbral 2.0 - CIERRE DEFINITIVO DE LA CASA DEL BUEN PASTOR

664 MUJERES PRIVADAS DE LIBERTAD (MPL)

TRASLADADAS DESDE LA CASA DEL BUEN PASTOR Y DEL HOGAR NUEVA OPORTUNIDAD, AL NUEVO CENTRO PENITENCIARIO PARA MUJERES PRIVADAS DE LIBERTAD EN EMBOSCADA (COMPLE)

Operativo Umbral 2.0 - CIERRE DEFINITIVO DE LA CASA DEL BUEN PASTOR

Apertura del COMPLE, Paraguay salda una deuda histórica con las mujeres privadas de libertad.

C O M P L E - Emboscada

HABILITACIÓN

Centro de atención integral a mujeres privadas de libertad que viven con sus hijos e hijas y en estado de gravidez "Serafina Dávalos" – Cnel. Oviedo

HABILITACIÓN

Centro de atención integral a mujeres privadas de libertad que viven con sus hijos e hijas y en estado de gravidez "Serafina Dávalos" – Cnel. Oviedo

Penitenciaria Nacional

Tacumbú

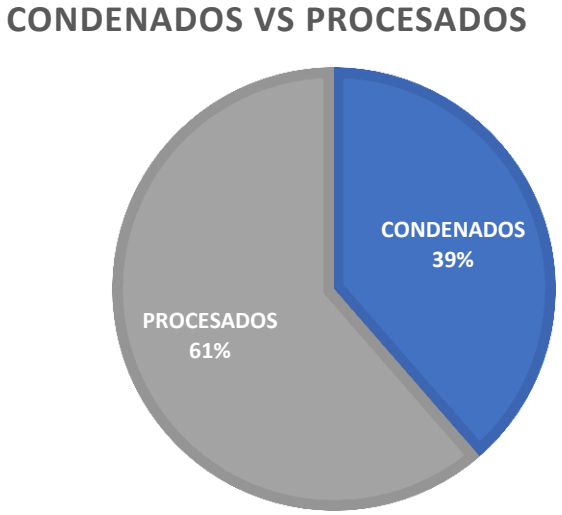
Mejoras edilicias

Unidad de Tratamiento de Adicciones (UTRA) en el Centro Educativo de Itauguá (CEI).

En el marco del Plan Sumar, se implementará un espacio especializado para la atención integral de 33 adolescentes en conflicto con la ley penal en situación de consumo.

Hacinamiento y prisión preventiva

PPL MASCULINOS	18.515	93%
PPL FEMENINOS	1.109	6%
ADOLECENTES PPL	179	1%
TOTAL	19.803	



CONDENADOS	7.738
PROCESADOS	12.065

POBLACIÓN – PERSONAS PRIVADAS DE LIBERTAD

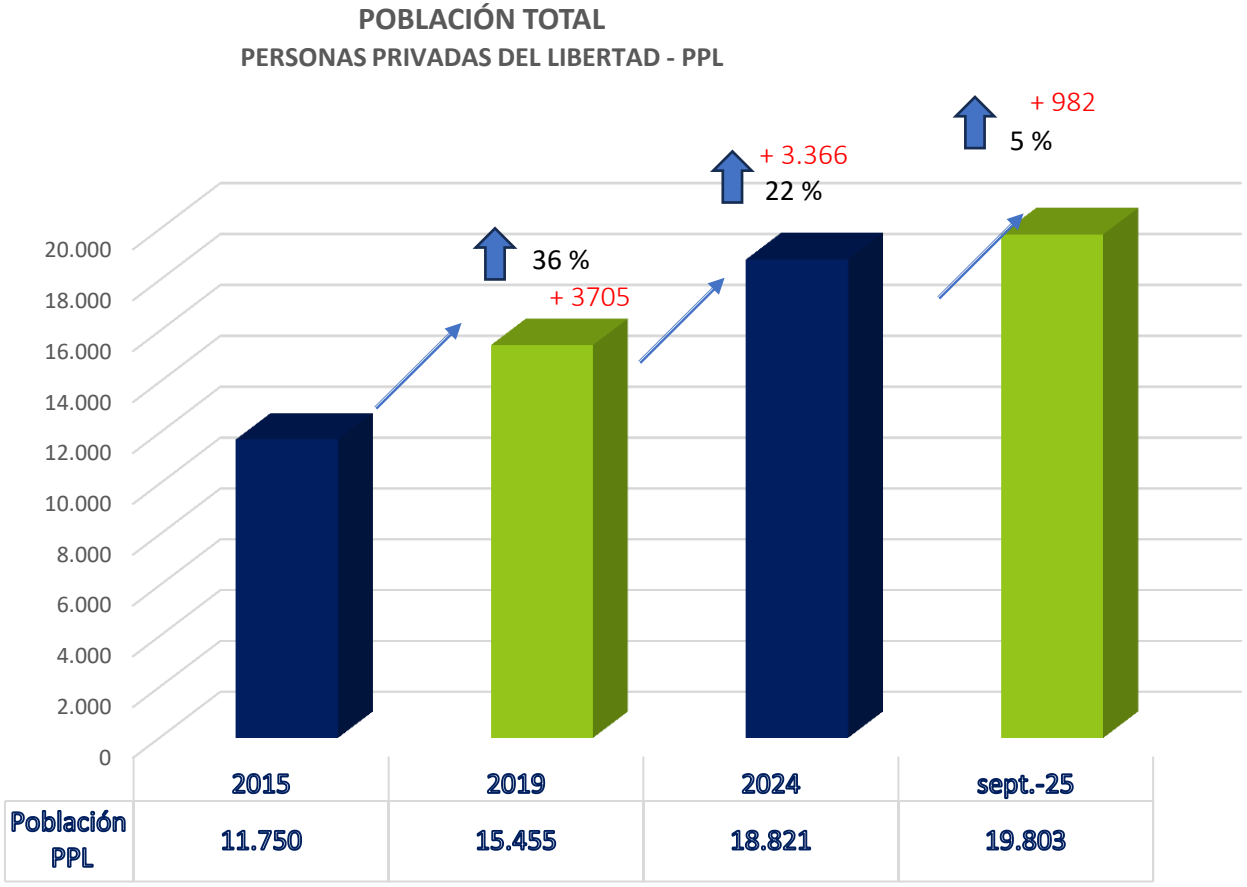
PERIODO 2015 – 2019 – 2024 - Set/25

2015 se comprendía con unos **11.750 PPL**,

2019 paso a más de **15.455 PPL** con un +36 %

y al cierre del 2024 con **18.821 PPL** con un + 22%, y al

30/09/2025, la población esta en **19.803 PPL** + 5,1 %, **+ 982 PPL - nuevos**



Fuente: Elaborado por el VMPC/ DGEP, con datos del SIPPY.

(*) Datos a Setiembre/ 2025.

Alianza publico privada - Expansión de Programas de Reinserción Social

Con el apoyo del MIC y la UIP, hoy día se cuentan actualmente con **12 industrias que trabajan en los centros penitenciarios del país para los programas de reinserción. PPL vinculados a las empresas: 237**

- Cortinerías del Paraguay
- Doble A
- New Matrix
- Dreamy
- Ñamopua Paraguay
- Gráfica BR
- Helados Chico
- Orzel
- Mega Plásticos
- Grupo Ñasaindy S.A Import – Export
- La Preferida SACI (para los pospenados)
- Armoa y Paredes S.A (ARPAR)

Fuente: Dirección de Bienestar y Reinserción Social.

Alianza publico privada - Expansión de Programas de Reinserción Social

Educación Permanente – Ministerio de Educación y Cultura

Educación Escolar Básica **Culminaron 1er, 2do, 3er, y 4to ciclo**	**1.368 ppl**
Nivel Medio (1er, 2do, 3er y 4to nivel)	1.126 ppl
Total de matriculados y que culminaron	2.494 ppl
Educación Básica Bilingüe	403 ppl
Alfabetización (aprender a leer y escribir)	248 ppl
Educación Media – bachiller	248 ppl

Educación Universitaria

P. N. Tacumbú – Carrera de Psicología	**25 ppl**
UPIE – Carreras: Derecho y Adm. de Empresas	17 ppl
P.N. Encarnación – Carrera de Derecho	6 ppl
Total	48

Fuente: Dirección de Bienestar y Reinserción Social.

EJECUCIÓN DE GASTOS

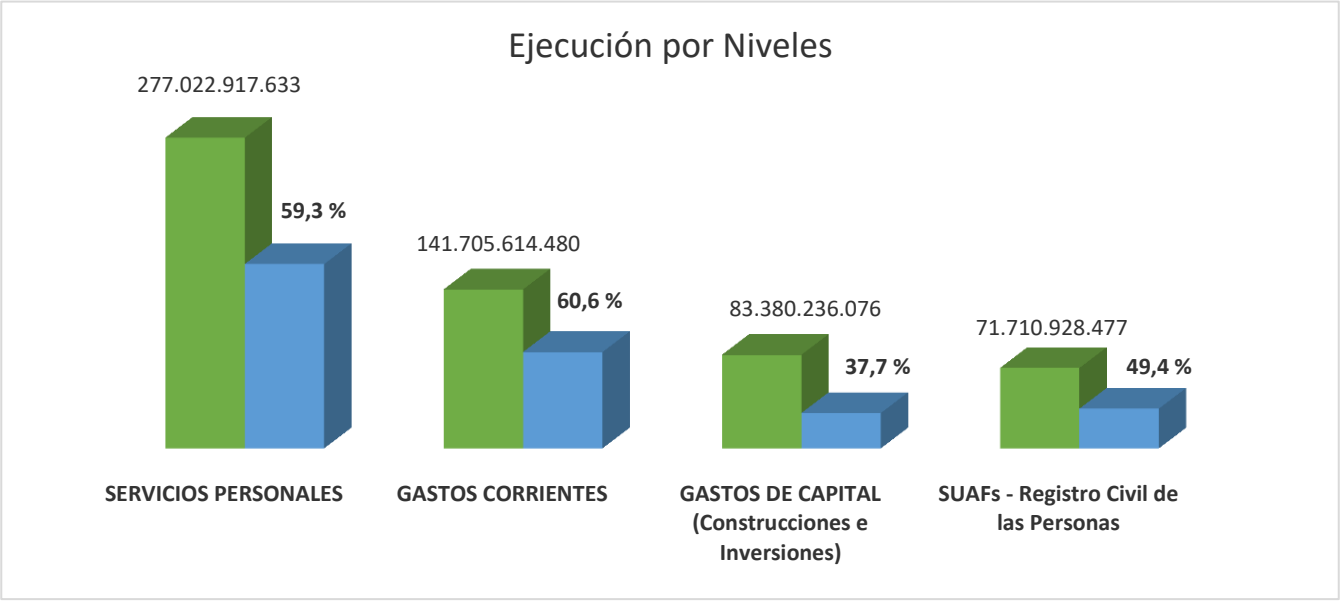
al 30/09/2025

EJECUCIÓN DE GASTOS AL 30/09/2025

RESUMEN GENERAL DE EJECUCIÓN

DESCRIPCIÓN	PRESUPUESTO APROBADO	MODIFICACIONES	EJECUCIÓN DE GASTOS AL 30/09/2025		
			PLAN FINANCIERO VIGENTE	EJECUTADO	% EJEC.
PROGRAMAS MJ	**459.568.868.427**	**42.539.899.762**	**502.108.768.189**	**281.739.042.250**	**56,11%**
REG. CIVIL DEL PERSONAS	61.393.428.477	10.317.500.000	71.710.928.477	35.429.612.017	49,41%
TOTAL GENERAL:	**520.962.296.904**	**52.857.399.762**	**573.819.696.666**	**317.168.654.267**	**55,27%**

Composición de Modificaciones	
Ampliación Saldo Inicial de Caja MJ+REC	40.389.000.000
Ampliación UTRA - SENABICO	6.528.399.762
Reprogramación M.E.F. /M.J.	5.940.000.000
Total Modificaciones	**52.857.399.762**

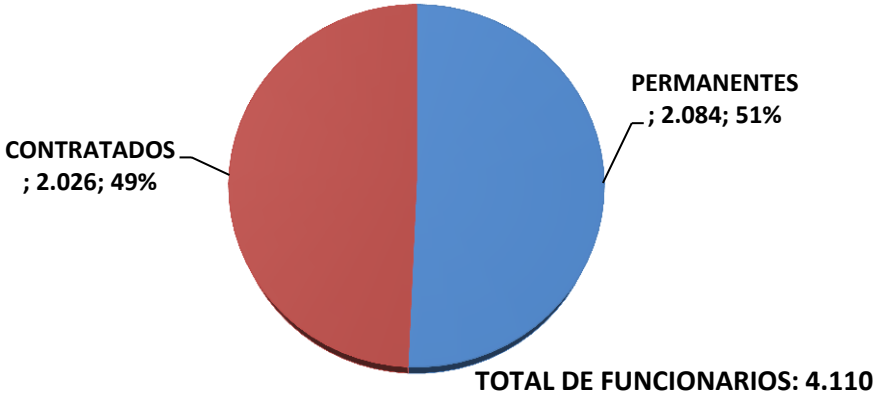


Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

ANEXO DEL PERSONAL DEL MINISTERIO DE JUSTICIA

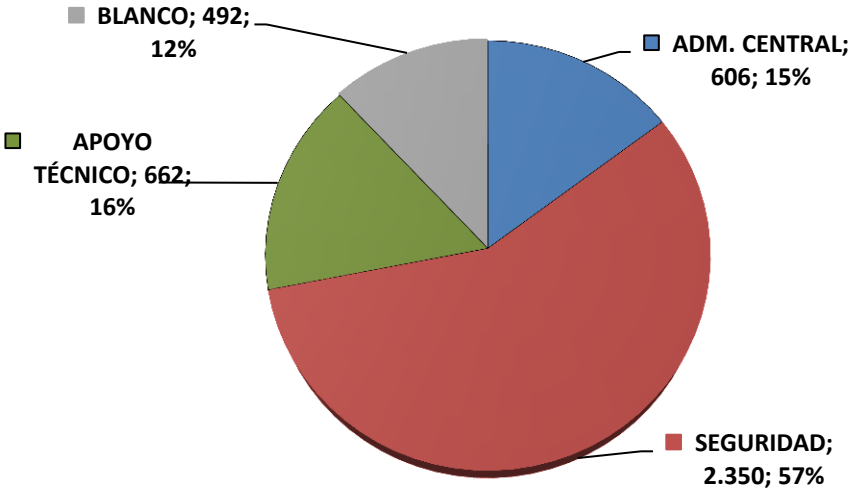
Distribución del Capital Humano por Actividad

Total de Funcionarios Permanentes y Contratados 2025



2.084 Funcionarios Permanentes
2.026 Funcionarios Contratados
4.110 Total de Funcionarios MJ

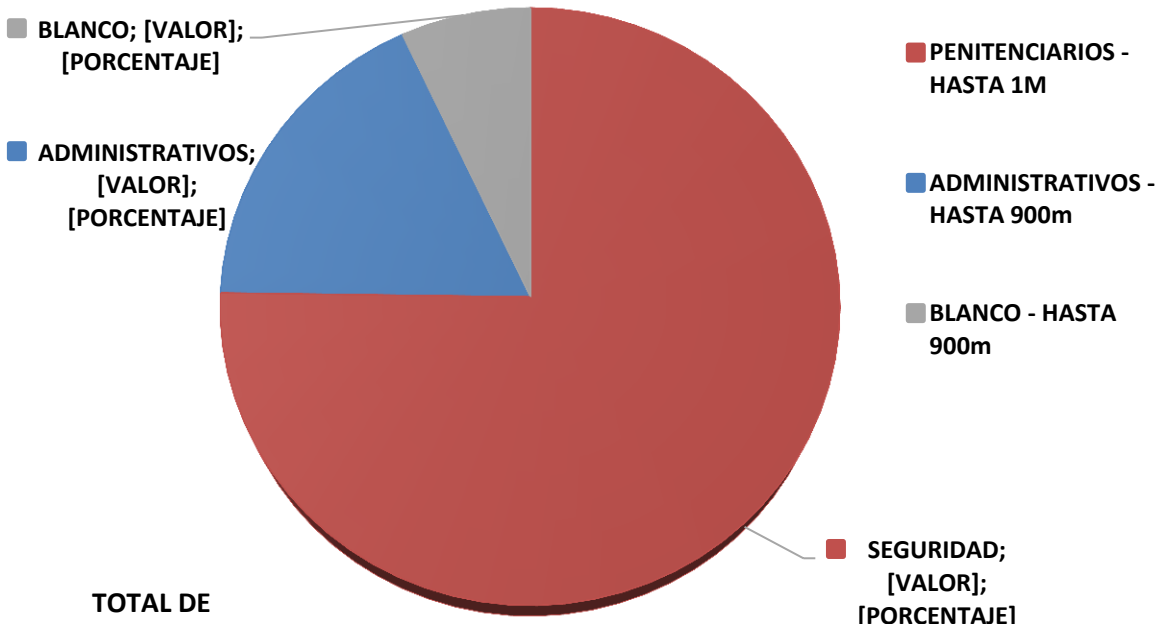
Total de Funcionarios por área



2.350 Agentes Penitenciarios y Educadores
662 Apoyo Técnico en los Centros Penitenciarios y Educativos
492 Personal de Blanco
606 Personal Administrativo del MJ y REC

Proceso de Recategorización Salarial - 2025

N° de funcionarios beneficiados por el proceso de recategorización salarial



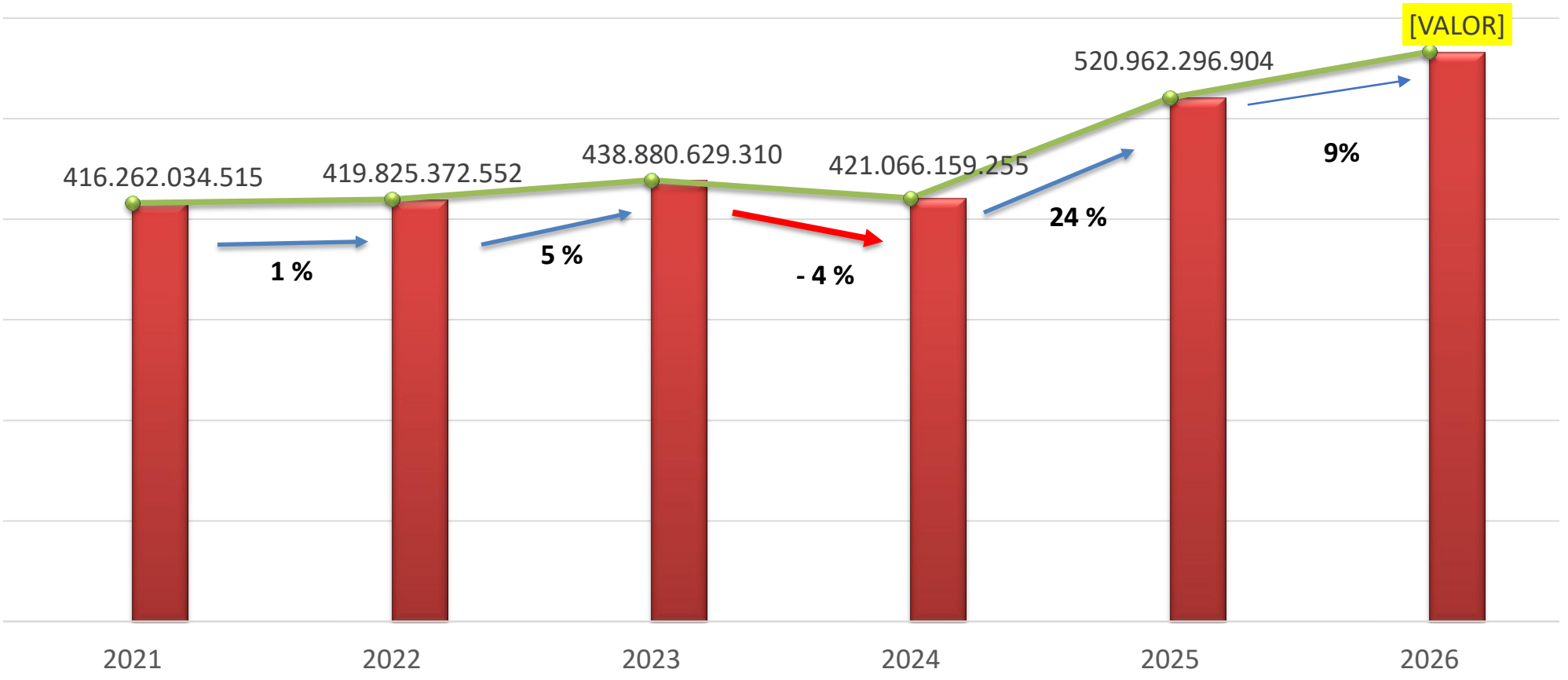
TOTAL DE BENEFICIADOS: 1.529

Se impulsó un proceso de **Recategorización Salarial** del personal permanente, con el propósito de **reconocer y revalorizar la labor del personal penitenciario**, muchos de ellos con más de **30 años de servicio** en el sistema.

Mediante el Decreto N° 4701/2025, benefició a **1.529 funcionarios permanentes**, de un total de **2.084**, adecuando sus categorías a su **formación académica y trayectoria profesional**, y garantizando una estructura salarial más justa y coherente.

El ajuste contempla incrementos de hasta **Gs. 900.000** para el personal administrativo y de blanco, y de hasta **Gs. 1.000.000** para el personal de seguridad, sector que no percibía una mejora general desde hace más de **12 años**.

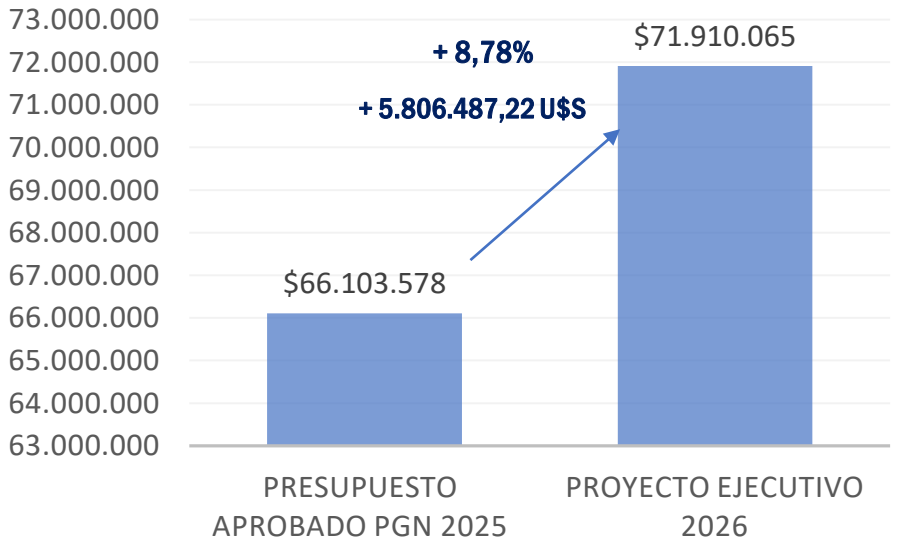
- **PRESUPUESTO MINISTERIO DE JUSTICIA - PERIODO 2021 - PROYECTO PGN 2026**
- **En Guaranies**
- *Recursos presupuestarios aprobados por Ley de Presupuesto Anual*



COMPARATIVO LEY PGN 2025 VS. PROYECTO EJECUTIVO 2026

RESUMEN GENERAL MJ + REC

CONCEPTO	PRESUPUESTO APROBADO PGN 2025	PROYECTO EJECUTIVO 2026	DIREFENCIA
MINISTERIO DE JUSTICIA	₲ 520.962.296.904	₲ 566.723.222.759	₲ 45.760.925.855
En Dólares Américanos	$66.103.577,83	$71.910.065,06	$5.806.487,23

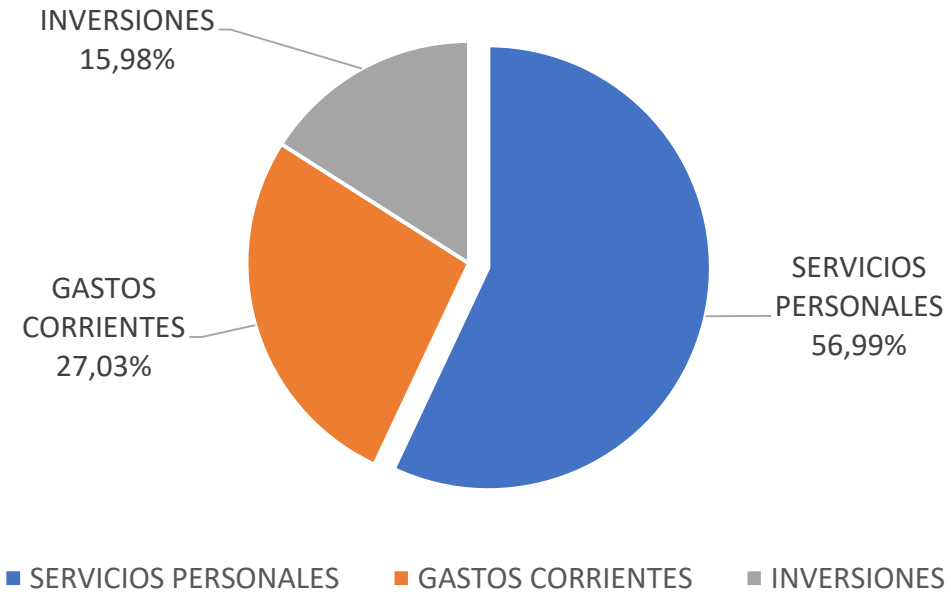


Distribución del incremento 2025 vs 2026

Monto	Obj. de Gasto	Detalle
17.227.138.860	**144 - Jornales**	**Por las incorporaciones A.P. del PGN'2025**
10.000.000.000	**271 - Seguro Medico**	**Pagos a los nuevos A.P. y funcionarios del REC**
5.955.070.000	**543 - Adq. Eq. de Computación.**	**Adq. de Servidores para el MJ.**
4.597.756.708	**311 - Alimentos para personal**	**Para reforzar las Compras y Distrib de Alimentos en los Centros Penitencarios y Educativos**
3.960.000.000	**361 - Combustibles**	**Gastos por las Comparecencias y los Traslados de PPL**
4.020.960.287	**559 - Eq. de Seguridad y Otros Gastos**	**Equipos de Seguridad en los Penales y Otros Gastos.**
45.760.925.855		

GASTOS POR NIVELES 2026

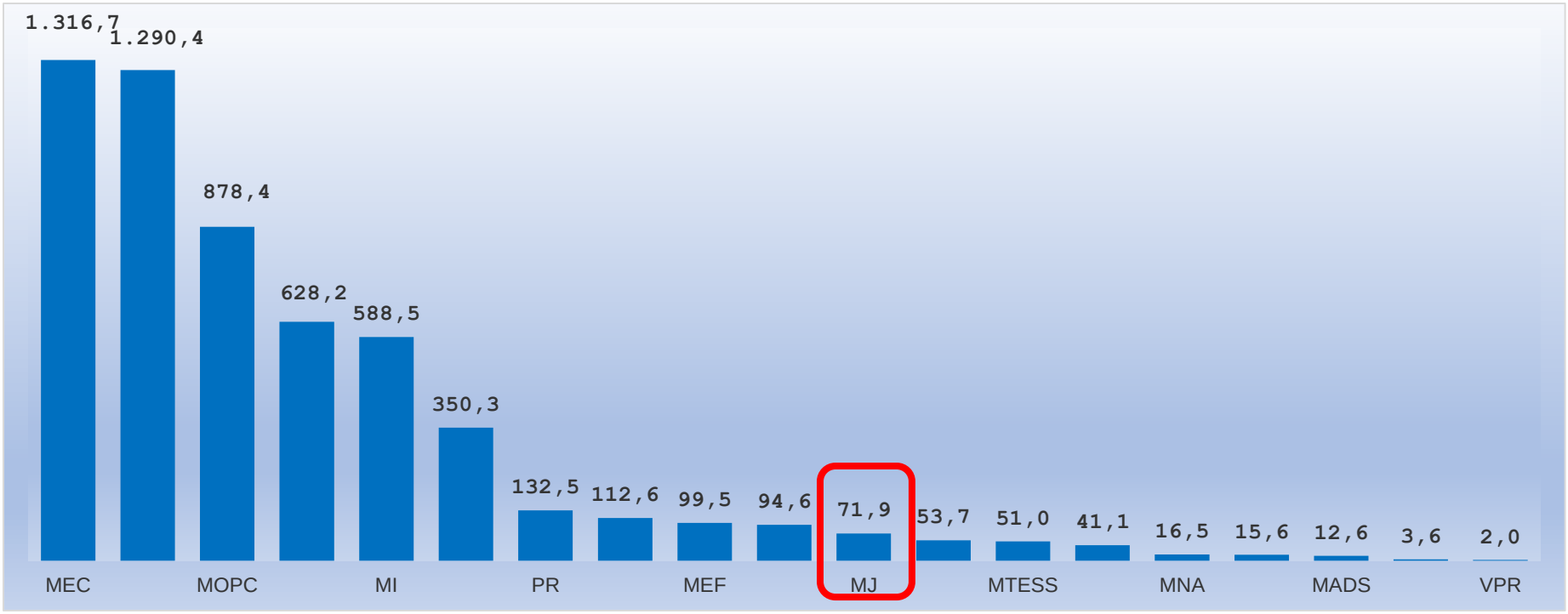
NIVELES	PROYECTO PRESUPUESTO 2026	EN USD	%
SERVICIOS PERSONALES	322.985.633.050	40.982.824	56,99%
GASTOS CORRIENTES	153.169.645.157	19.435.306	27,03%
INVERSIONES	90.567.944.552	11.491.936	15,98%
TOTALES	**566.723.222.759**	**71.910.065**	**100%**



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

PROYECTO DE PRESUPUESTO DEL PODER EJECUTIVO 2026

(EN MILLONES DE DOLARES)

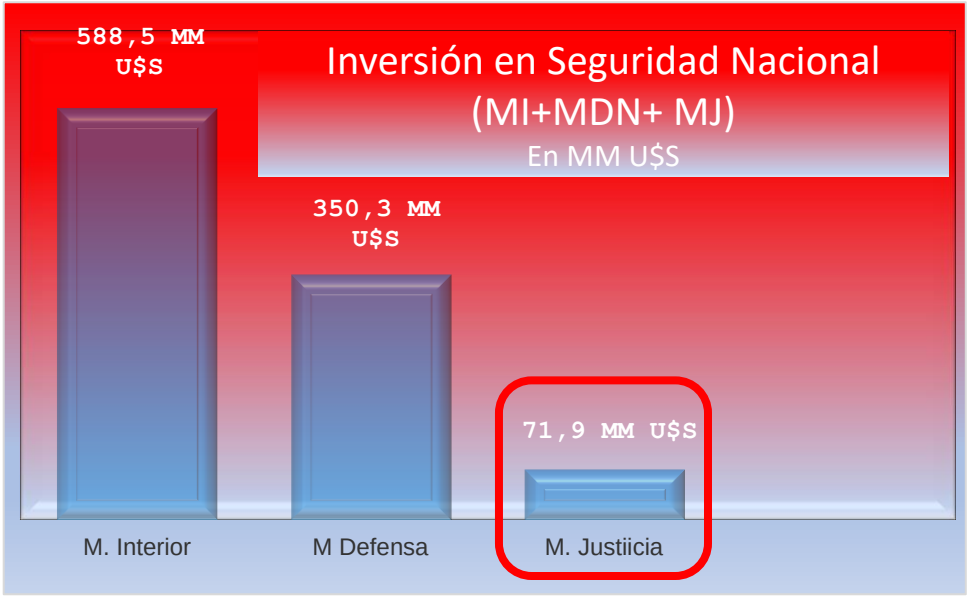


11°

Dentro del Proyecto PGN'2026, solo representa el **1,25 %** del Presupuesto General de la Nación dentro del Poder Ejecutivo.

Proyección en Seguridad Nacional vs Proyecto PGN´2026 – M.J.

(EN MILLONES DE DOLARES)



Dentro del Proyecto PGN´2026 – Gastos en Seguridad Nacional, se invierte el **7,11 %** para el Sistema Penitenciario

NECESIDADES EN RECURSOS HUMANOS E INVERSIÓN, PARA ENFRENTAR LOS SIGUIENTES

Proyecto de Presupuesto **2026**

LOS NUEVOS CENTROS PENITENCIARIOS Minga Guazú, Martín Mendoza y COMPLE

(LAS INCORPORACIONES PARA EJERCICIO - PGN'2026)

+381

nuevos agentes penitenciarios

+264

personal requeridos en las 3 centros penitenciarios

CANTIDAD REQUERIDA PARA LAS NUEVAS PENITENCIARIAS 2026							
NOMENGLATURA / FUNCIONES	O.G.	DOTACIÓN NECESARIA 2026	SALARIO	TOTAL ANUAL	SEGURO MÉDICO ANUAL	TOTAL ANUAL REMUNERACION + SEGURO MÉDICO	
AGENTES PENITENCIARIOS - MISIONAL MODULO: LOTE 1 - P. MINGA GUAZU LOTE 2 - P. MARTIN MENDOZA LOTE 3 - P. COMPLE - EMBOSCADA	144	381	3.850.000	19.069.050.000	4.572.000.000	23.641.050.000	
NECESIDADES ADMINISTRATIVAS PARA LOS MODULOS:							
HON. PROFESIONALES	145	11	4.400.000	629.200.000	132.000.000	761.200.000	
ADMINISTRATIVOS/TECNICOS	144	118	3.850.000	5.905.900.000	1.416.000.000	7.321.900.000	
PERSONAL DE SALUD/LIC. EN ENFERMERIA, EN PSICOLOGÍA Y TRABAJADORES SOCIALES	142	89	4.000.000	4.628.000.000	1.068.000.000	5.696.000.000	
PERSONAL DE SALUD/TEC . EN RADIOLOGIA	142	2	3.850.000	100.100.000	24.000.000	124.100.000	
PERSONAL DE SALUD/ MEDICOS Y ODONTOLOGOS	142	44	4.600.000	2.631.200.000	528.000.000	3.159.200.000	
TOTALES		645		32.963.450.000	7.740.000.000	40.703.450.000	Gs.
						5.119.930,82	U$S

Fuente: Elaborado por la DGTH y DGAF/MJ.

CANTIDAD REQUERIDA PARA EL PROYECTO S.W.A.T.

(NECESIDAD REQUERIDA ADICIONAL PGN'2026

+180
nuevos agentes S.W.A.T.

NOMENGLATURA / FUNCIONES	NECESIDAD	O.G.	SALARIO	TOTAL ANUAL	SEGURO PARA LA SALUD - ANUAL	TOTAL, ANUAL REMUNERACIÓN + SEGURO P/ LA SALUD
AGENTES PENITENCIARIOS - SWAT	180	144	4.400.000	10.296.000.000	2.160.000.000	12.456.000.000
TOTAL	180			10.296.000.000	2.160.000.000	12.456.000.000 Gs.

1.566.792,45 U$S

SWAT: Special Weapons and Tactics" (armas y tácticas especiales)

METAS EJERCICIO FISCAL 2026

NUEVO MODELO DE GESTIÓN PENITENCIARIA, un camino que continúa

MINISTERIO DE JUSTICIA PARAGUAY | PARAGUÁI TEKOJOJA MOTENONDEHA

CONSTRUCCIÓN DE LA PENITENCIARIA - EMBOSCADA

TERRENO A UTILIZAR, CUENTA CON UNA SUPERFICIE DE 320.000 m2 = 32 Hectáreas

EL AREA DE IMPLANTACION GENERAL DEL PROYECTO OCUPA 137.500 m2 = 14 Hectáreas

FUTURO PROYECTO

MINISTERIO DE JUSTICIA PARAGUAY | PARAGUÁI TEKOJOJA MOTENONDEHA

PROYECTOS

- Centro penitenciario en Emboscada de 1200 PPL (hombres)

  4 hectáreas x centro

  Costo= **22 millones UDS x centro penitenciario**

- Centro penitenciario en Minga Guazú de 600 PPL (hombres)

  2 hectáreas

  Costo= 11 millones de UDS

Tecnología
Data Center robusto
Infraestructura informática

NECESIDADES

El control de acceso en las penitenciarías: evitar el ingreso de objetos prohibidos, drogas y armas

Tecnología avanzada: escáneres corporales, escáneres para bolsos y mercaderías

Adquisición de tecnología: Tercerizar el servicio, mejor opción para garantizar la incorporación de equipos modernos, mantenimiento continuo y capacitación del personal

Requerimientos de Inversión 202

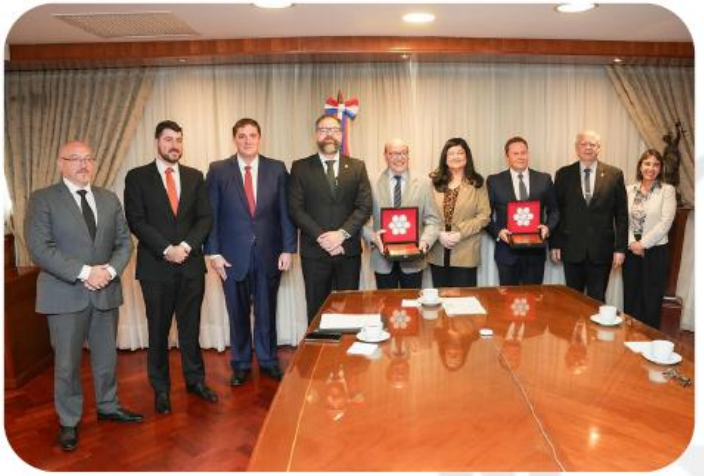
Meta 3

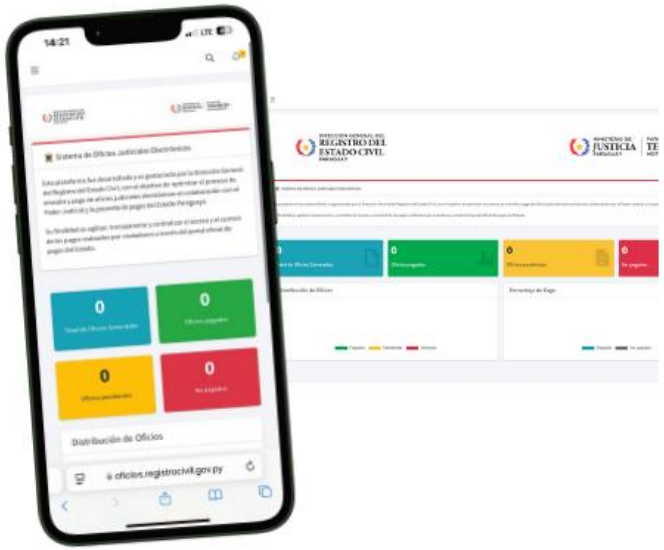
No	Proyectos e iniciativas	SUB-PROGRAMAS P 2026	OG	PYTO. EJECUTIVO 2026 Gs.	Inversión y/ o Déficit 2026 Gs.	RESULTADOS ESPERADOS
1	**Equipamiento Tácticos y Equipos de Movilidad**	Programa Administracion General			**Gs. 16.182.915.000** U$S.2.022.000,00	Estandarizar el adiestramiento, capacitar, perfeccionar y entrenar de forma permanente al Agente Penitenciario perteneciente al grupo GEOP, en conocimientos generales de leyes, procedimientos, técnicas y tácticas para repeler, contener o combatir amenazas, cumplir misiones y tareas especiales y el apoyo a las autoridades ministeriales para el cumplimiento de órdenes de detención, extracción de PPL y técnicas de investigación (cateos).
		DIRECCION GENERAL DE ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS				
		· Equipos y Elementos Antidisturbios	559-10	2.960.000.000		
		· Armas y equipos para traslados de alta peligrosidad.	559-10	5.000.000.000		
		· Para el traslado de la GEOP, seguridad y logística (5 Minibús Mercedes Benz Springer, 2 Camioneta Cerrada Toyota Fortuner 4x4 para acompañamiento de Seguridad y 2 Camioneta Doble Cabina Toyota Hilux 4x4 para acompañamiento y logística).	537-10	7.222.915.000		
		· Para el traslado de Personas Privadas de Libertad (2 Minibús Mercedes Benz Springer)	537-10	1.000.000.000		
2	**PLAN TECNOLOGICO INSTITUCIONAL**	Programa Administracion General			**Gs. 56.285.000.000** U$S.7.035.000,00	El objetivo de este proyecto es la Modernizar la infraestructura de las Penitenciarias. Diseñado para la Modernización integral de las Redes y Sistemas de video vigilancia de las Penitenciarias del país y de la Sede Central del Ministerio. Este plan está alineado con los decretos vigentes, las resoluciones correspondientes y el Plan Nacional de Ciberseguridad, proyectado a una sostenibilidad tecnológica a lo largo de los próximos años.
		INFRAESTRUCTURA PARA 18 PENITENCIARIAS.				
		30 RACK,	543-10	90.000.000		
		30 SWITCH,		630.000.000		
		30 FIREWALL,		989.700.000		
		5 SERVIDORES,		19.000.000.000		
		5 UPS.		2.400.000.000		
		900 CAMARAS Y 30 EQUIPOS DE VIGILANCIA		6.810.000.000		
		1 SALA DE MONITOREO		800.000.000		
		6 SCANNER Y DETECTORES DE METALES				
		1 DATA CENTER SEDE CENTRAL		25.000.000.000		
		REDES Y COMUNICACIÓN SEDE CENTRAL.		565.300.000		

DIRECCIÓN GENERAL DEL REGISTRO DEL ESTADO CIVIL

- **OFICIOS ELECTRÓNICOS Y DIGITALIZACIÓN DE SENTENCIAS JUDICIALES**

Plataforma digital para la inscripción de sentencias judiciales, resultado del trabajo conjunto entre el **Ministerio de Justicia, el Poder Judicial y el Registro del Estado Civil**, como parte de la modernización del Estado paraguayo. Esta herramienta permite a jueces y operadores judiciales remitir oficios de manera telemática y segura, eliminando trámites presenciales y reduciendo la burocracia.





- Menos burocracia
- Menos papeles, más eficiencia.
- Facilita trámites a distancia.
- Mayor rapidez en los trámites.
- Seguridad jurídica garantizada.

RUP (Registro Único de Personas)

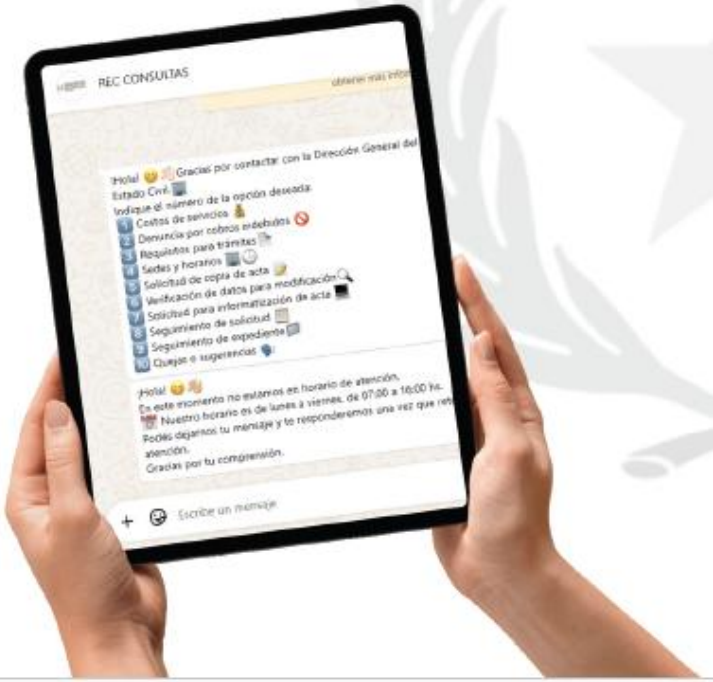
inscripción en línea de nacimientos, garantizando identidad legal y acceso a derechos.

SGR.py (Sistema de Gestión Registral)

gestión integral de trámites y expedientes.

RECBOX (Asistente virtual)

Brinda atención inmediata, clara y oficial a la ciudadanía.



SISTEMA RUP 2.0

RUP
Registro Único de las Personas

Aprobado por el **MITIC** y actualmente en proceso de licitación para su adjudicación antes de fin de año, representa un paso clave hacia la digitalización total del Registro del Estado Civil.

Permitirá la **emisión electrónica de actas de nacimiento, hechos y actos vitales, junto con sus notas marginales, certificados y constancias**, reemplazando los libros físicos por un sistema informático integral. Este proyecto, con ejecución plurianual 2025-2027, concentra la mayor inversión requerida y consolidará la modernización tecnológica del REC.

#ParaguaySeCasa

17 Se realizará en todos los **DEPARTAMENTOS DEL PAÍS**

ALCANZÓ A:

Más de 21.000 personas

+600 parejas en el “Sí mas grande”

Asunción y Departamento Central

RENACER LEGAL DE ADULTOS MAYORES

Regulariza la situación registral de personas adultas mayores sin documentación, garantizando su derecho a la identidad y acceso a servicios sociales. Representa una reparación histórica y un acto de justicia e inclusión.

ESCUELA CON IDENTIDAD

Acerca los **servicios registrales a instituciones educativas,** facilitando inscripciones tardías y entrega de certificados. Promueve el derecho a la identidad desde la infancia y previene la exclusión escolar.

PGN 2025 – PGN 2026

FF - OF	PRESUPUESTO VIGENTE 2025	PROYECTO 2026	DIFERENCIA
10 01 • Servicios Personales	33.324.379.619	52.560.043.619	19.235.664.000
30 01 • Servicios básicos • Gastos corrientes • Inversión • Transferencias consolidadas	38.386.548.857	62.386.548.857	24.000.000.000
TOTAL	**71.710.928.476**	**114.946.592.476**	**43.235.664.000**

¡Muchas gracias!